**

ё

*2020*

**Отчет**

**по результатам подготовки рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами в отношении  
филиала ПАО «Россети Сибирь»- «Хакасэнерго»**

**по Договору на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами   
за период 2017-2019 гг.,**

**№ 18.4000.34.20 от 29.01.2020 года**

**Этап № 2.2.2.**

***Оглавление***

**[1. Вводная часть 4](#_Toc63937108)**

[**1.1. Сведения о Заказчике 4**](#_Toc63937109)

[**1.2. Сведения об Исполнителе 4**](#_Toc63937110)

[**1.3. Основание для оказания услуг 5**](#_Toc63937111)

[**1.4. Цель оказания услуг 5**](#_Toc63937112)

[**1.5. Нормативно-правовая база 7**](#_Toc63937113)

[**2. Краткая характеристика проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Министерством экономического развития (Государственным комитетом по тарифам и энергетике) Республики Хакасия 11**](#_Toc63937114)

[**3. Способы решения проблем, существующих в тарифном регулировании филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Хакасэнерго», с учетом соблюдения баланса экономических интересов поставщиков услуг по передаче электрической энергии и потребителей электрической энергии 36**](#_Toc63937115)

[**4. Формирование позиции филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Хакасэнерго» в отношении выявленных нарушений законодательства Министерством экономического развития Республики Хакасия при принятии тарифно-балансовых решений, рекомендации и предложения по формированию документального обоснования позиции филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Хакасэнерго» в Федеральном органе исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов) тарифов, подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, в рамках досудебного рассмотрения спора/разногласий и/или жалобы на действия Министерства экономического развития Республики Хакасия 63**](#_Toc63937116)

Настоящий Отчет по результатам подготовки рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами в отношении ПАО «Россети Сибирь» (далее – Заказчик) составлен ООО «Экспертная компания ЭПАР» (далее – Исполнитель) на основании экспертизы тарифно-балансовых решений (далее – ТБР), принятых регулирующим органом в отношении филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Хакасэнерго» (далее – регулируемая организация, Филиал) при установлении регулируемых тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2017-2019 годы на территории Республики Хакасия, экспертизы обосновывающих материалов, предоставленных филиалом ПАО «Россети Сибирь» - «Хакасэнерго» в регулирующий орган – Министерство экономического развития Республики Хакасия (далее – регулирующий орган, Министерство, Минэкономразвития РХ) в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, экспертизы обоснованности решений, принятых регулирующим органом при определении необходимой валовой выручки (далее – НВВ) филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Хакасэнерго» при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

Исполнителем рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для оценки обоснованности принятых Министерством экономического развития Республики Хакасия тарифно-балансовых решений, при этом Исполнитель исходил из того, что представленная Заказчиком информация является достоверной. Ответственность за достоверность информации несет руководитель Заказчика.

Генеральный директор ООО «ЭК ЭПАР» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ В. Н. Логинов

### **Вводная часть**

### **Сведения о Заказчике**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Заказчика | Публичное акционерное общество  «Россети Сибирь» |
| Краткое наименование Заказчика | ПАО «Россети Сибирь» |
| ОГРН | 1052460054327 |
| ИНН/КПП | 2460069527/ 246001001 |
| Юридический адрес Заказчика | 660 021, г. Красноярск, ул. Бограда, 144а |
| Место нахождения Заказчика | 660 021, г. Красноярск, ул. Бограда, 144а |
| Реквизиты Заказчика | р/с № 40702810031020004498  Красноярское отделение № 8646 ПАО Сбербанк г. Красноярск  БИК 040407627  к/с № 30101810800000000627 |
| Получатель услуги | Филиал ПАО «Россети Сибирь»-«Хакасэнерго» |
| Юридический и почтовый адрес | 655 000, Республика Хакасия, г. Абакан, ул. Пушкина, 74 |

### **Сведения об Исполнителе**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Исполнителя | Общество с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» |
| Краткое наименование Исполнителя | ООО «ЭК ЭПАР» |
| ОГРН | 1027700164304 |
| ИНН / КПП | 7722184448 / 770401001 |
| Юридический адрес Исполнителя | 119 121, г. Москва, 1-й пер. Тружеников, д. 14,  стр. 2, помещение № I, этаж – П, комната 8 |
| Место нахождения Исполнителя | 123 557, г. Москва, Средний Тишинский переулок, д. 28 |
| Реквизиты | р/с 40702810287060000071 ПАО РОСБАНК к/с 30101810000000000256  БИК 044525256 |

### 

### **Основание для оказания услуг**

Основанием для оказания услуг является договор № 18.4000.34.20 от 29.01.2020 года на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами за период 2017-2019 гг., заключенный между Обществом с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» (ООО «ЭК ЭПАР»), в лице Генерального директора В.Н. Логинова, и Публичным акционерным обществом «Россети Сибирь» (ПАО «Россети Сибирь»), в лице Исполняющего обязанности заместителя генерального директора по экономике и финансам Пермякова Дмитрия Юрьевича.

### **Цель оказания услуг**

Экспертиза тарифно-балансовых решений, принятых Министерством экономического развития Республики Хакасия (до 29.12.2017 г. Государственный комитет по тарифам и энергетике Республики Хакасия) в отношении филиала   
ПАО «Россети Сибирь»-«Хакасэнерго» при установлении регулируемых тарифов.

Экспертиза обосновывающих материалов, предоставляемых филиалом ПАО «Россети Сибирь» - «Хакасэнерго» в Министерство экономического развития Республики Хакасия в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов.

Экспертиза обоснованности решений, принятых Министерством экономического развития Республики Хакасия при определении необходимой валовой выручки филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Хакасэнерго» при установлении тарифов.

Подготовка рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Министерством экономического развития Республики Хакасия.

**Этап № 2.2.2.**

2.1.7. Предложение способов решения проблем, существующих в тарифном регулировании филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Хакасэнерго», с учетом соблюдения баланса экономических интересов поставщиков услуг по передаче электрической энергии и потребителей электрической энергии.

2.1.8. Формирование позиции филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Хакасэнерго» в отношении выявленных нарушений законодательства Министерством экономического развития Республики Хакасия при принятии тарифно-балансовых решений, подготовка рекомендаций и предложений по формированию документального обоснования позиции филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Хакасэнерго» в Федеральном органе исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов) тарифов, подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, в рамках досудебного рассмотрения спора/разногласий и/или жалобы на действия Министерства экономического развития Республики Хакасия.

### **Нормативно-правовая база**

При проведении анализа Исполнитель руководствовался следующими нормативно-правовыми актами (в редакциях, действующих на момент установления тарифов на передачу электрической энергии):

* Федеральный закон Российской Федерации от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (вместе с «Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (далее – Основы ценообразования №1178) и «Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике» (далее – Правила № 1178);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» (далее – Стандарты раскрытия);
* Приказ ФСТ России от 24.10.2014 № 1831-э «Об утверждении форм раскрытия информации субъектами рынков электрической энергии и мощности, являющимися субъектами естественных монополий» (далее - Приказ № 1831-э);
* Постановление Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям» (далее - Правила № 861; и Правила технологического присоединения № 861);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 г. № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии»;
* Постановление Правительства РФ от 01.12.2009 № 977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики»;
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 13.12.2011 № 585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике» (далее – Порядок № 585);
* Приказ Минфина России от 30.03.2001 № 26н «Об утверждении Положения по бухгалтерскому учету «Учет основных средств» ПБУ 6/01» (далее - Положения ПБУ 6/01);
* Приказ Минэнерго России от 26.09.2017 № 877 «Об утверждении нормативов потерь электрической энергии при ее передаче по сетям территориальных сетевых организаций»;
* Приказ ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» (далее – Методические указания № 98-э);
* Приказ ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э «Об утверждении Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов и внесении изменений в приказы ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э и от 30.03.2012 № 228-э» (далее – Методические указания № 421-э);
* Приказ ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1 «Об утверждении Методических указаний по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 215-э/1);
* Приказ ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном(потребительском) рынке» (далее – Методические указания № 20-э/2);
* Приказ ФСТ России от 12.04. 2012  №  53-э/1 «Об утверждении Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации и Порядка определения отношения суммарного за год прогнозного объема потребления электрической энергии населением и приравненными к нему категориями потребителей к объему электрической энергии, соответствующему среднему за год значению прогнозного объема мощности, определенного в отношении указанных категорий потребителей» (далее – Порядок № 53-э/1);
* Приказ Минэнерго России от 29.11.2016 № 1256 «Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций» (далее – Методические указания № 1256);
* Приказ Федеральной службы по тарифам от 26.10.2010 г. № 254-э/1 «Об утверждении Методических указаний по расчету и применению понижающих (повышающих) коэффициентов, позволяющих обеспечить соответствие уровня тарифов, установленных для организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, уровню надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг» (далее - Методические указания № 254-э/1);
* Приказ Минэнерго России от 25.04.2018 № 320 «Об утверждении форм раскрытия сетевой организацией информации об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах, указанной в абзацах втором - пятом, седьмом и девятом подпункта ж(1) пункта 11 стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24, правил заполнения указанных форм и требований к форматам раскрытия сетевой организацией электронных документов, содержащих информацию об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах» (далее – Приказ № 320);
* Приказ Федеральной службы по тарифам от 20.02.2014 г. № 202-э «Об утверждении формы отчета об использовании инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики и в сфере теплоснабжения» (далее – Приказ № 202-э);
* нормативно-правовые акты Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере бухгалтерского учета;
* иные нормативно-правовые акты Российской Федерации.

### **Краткая характеристика проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Министерством экономического развития (Государственным комитетом по тарифам и энергетике) Республики Хакасия**

Филиал ПАО «Россети Сибирь» – «Хакасэнерго» осуществляет передачу электрической энергии по распределительным сетям 0,4–110 кВ на территории Республика Хакасия площадью 62 тыс. кв. км и включает в себя 10 районов электрических сетей.

В отношении филиала ПАО «Россети Сибирь» – «Хакасэнерго» тарифное регулирование осуществляется с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки в рамках очередного (второго) долгосрочного периода регулирования 2017-2021 гг.

Долгосрочные параметры регулирования филиала ПАО «Россети Сибирь» – «Хакасэнерго» на 2017-2021 гг. были утверждены приказом Государственного комитета по тарифам и энергетике Республики Хакасия от 29.12.2016 г. №9-э «Об установлении долгосрочных параметров регулирования для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго», в отношении которого тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров деятельности территориальных сетевых организаций».

| **Наименование сетевой  организации  в субъекте Российской Федерации** | **Год** | **Базовый уровень подконтрольных расходов** | **Индекс эффективности подконтрольных расходов** | **Коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов** | **Величина технологического расхода (потерь) электрической энергии (уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям)** | | | | | **Уровень надежности реализуемых товаров (услуг)** | | **Уровень качества реализуемых товаров (услуг)** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения к сети | | Показатель уровня качества обслуживания потребителей услуг | |
| млн. руб. | % | % | ВН | СН1 | СН2 | НН | - | | - | | - | |
| Филиал  ПАО "МРСК Сибири" - "Хакасэнерго" | 2017 | 712,668 | 2,0 | 75 | 0,78 | 5,15 | 7,96 | 11,89 | 0,0242 | | 1,0462 | | 0,8975 | |
| 2018 | Х | 2,0 | 75 | 0,78 | 5,15 | 7,96 | 11,89 | 0,0238 | | 1,0305 | | 0,8975 | |
| 2019 | Х | 2,0 | 75 | 0,78 | 5,15 | 7,96 | 11,89 | 0,0235 | | 1,0150 | | 0,8975 | |
| 2020 | Х | 2,0 | 75 | 0,78 | 5,15 | 7,96 | 11,89 | 0,0231 | | 1,0000 | | 0,8975 | |
| 2021 | Х | 2,0 | 75 | 0,78 | 5,15 | 7,96 | 11,89 | 0,0228 | | 1,0000 | | 0,8975 | |

На основании решения Верховного Суда Республики Хакасия от 28.08.2017 по делу №3а-43/2017 и определения Верховного Суда Российской Федерации от 25.01.2018 №55-АПГ17-9 Министерством экономического развития Республики Хакасия были пересмотрены долгосрочные параметры регулирования филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Хакасэнерго» в части базового уровня подконтрольных расходов.

Приказом МЭР РХ от 26.12.2018 года №7-э на основании протокола заседания Правления Министерства экономического развития Республики Хакасия от 26.12.2018 г. №6 были внесены изменения и установлены следующие долгосрочные параметры регулирования для филиала:

* Базовый уровень подконтрольных расходов – 746 535,0 тыс. руб.;
* Индекс эффективности подконтрольных расходов – 2%;
* Коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов – 0,75%;
* Максимально возможная корректировка необходимой валовой выручки, осуществляемая с учетом достижения установленного уровня надежности качества услуг на 2019 год – 0,0235;
* Уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям по уровням напряжения: ВН – 0,78%, СН1 – 5,15%, СН2 – 7,96%, НН – 11,89%;
* Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения к сети на 2019 год - 1,015;
* Показатель уровня качества обслуживания потребителей услуг на 2019 год - 0,8975.

На 2019 год единые котловые тарифы на услуги по передаче электрической энергии по сетям на территории Республики Хакасия и необходимая валовая выручка филиала ПАО «Россети Сибирь» – «Хакасэнерго» в размере 2 269 400,71 тыс. руб. (без учета расходов на оплату потерь и расходов на оплату услуг прочих ТСО) были утверждены приказом МЭР РХ от 26.12.2018 года №7-э на основании протокола заседания Правления Министерства экономического развития Республики Хакасия от 26.12.2018 г. №6 (были внесены изменения в приказ Государственного комитета по тарифам и энергетике Республики Хакасия от 29.12.2016 №9-э).

**Сводные результаты экспертизы** **тарифно-балансовых решений, принятых** **Государственным комитетом по тарифам и энергетике Республики Хакасия (Министерством экономического развития Республика Хакасия) на 2017 год в отношении филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Хакасэнерго»**

| **Наименование** | **2017 год** | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложение Филиала, тыс. руб.** | **ТБР, тыс. руб.** | **Факт, тыс. руб.** | **Позиция Исполнителя (ЭОР), тыс. руб.** | **Отклонение** | |
| **ТБР-Факт** | **ТБР-Позиция Исполнителя** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| **Подконтрольные расходы** | **1 357 664** | **712 668** | **1 640 660** | **753 438** | **-927 992** | **-40 770** |
| Материальные затраты | 232 124 | 141 045 | 176 527 | 138 225 | -35 483 | 2 820 |
| Затраты на оплату труда | 726 931 | 504 048 | 574 534 | 558 179 | -70 486 | -54 131 |
| Прочие расходы | 398 609 | 67 575 | 889 598 | 57 034 | -822 024 | 10 541 |
| **Неподконтрольные расходы** | **2 447 587** | **2 244 588** | **2 366 744** | **2 314 652** | **-122 155** | **-70 064** |
| Оплата услуг ПАО "ФСК ЕЭС" | 1 583 379 | 1 641 144 | 1 485 793 | 1 642 674 | 155 350 | -1 530 |
| Расходы на оплату продукции (услуг) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности | 4 887 | 4 562 | 4 669 | 4 562 | -107 | 0 |
| Отчисления на социальные нужды | 220 987 | 150 723 | 168 696 | 153 231 | -17 973 | -2 508 |
| Арендная плата | 18 058 | 11 946 | 14 755 | 12 497 | -2 808 | -551 |
| Налоги | 33 445 | 37 268 | 40 531 | 33 173 | -3 263 | 4 095 |
| Амортизация ОС и нематериальных активов | 296 777 | 241 815 | 276 780 | 242 449 | -34 964 | -634 |
| Налог на прибыль | 19 304 | 0 | -104 569 | 19 304 | 104 569 | -19 304 |
| Затраты на регистрацию имущества | 1000 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Расходы, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включенные в плату за технологическое присоединение | 255 201 | 157 130 | 339 729 | 206 762 | -182 599 | -49 632 |
| Прочие неподконтрольные расходы | 14 550 | 0 | 140 360 | 0 | -140 360 | 0 |
| **Корректировка НВВ** | **2 279 734** | **280 293** |  | **727 925** | **280 293** | **-447 631** |
| Корректировка подконтрольных расходов | 34 289 | 0 | х | 35 160 | х | -35 160 |
| Корректировка неподконтрольных расходов | 225 370 | 0 | х | -69 130 | х | 69 130 |
| Корректировка необходимой валовой выручки регулируемой организации с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию | 363 | 0 | х | 1 567 | х | -1 567 |
| Корректировка необходимой валовой выручки с учетом достигнутого уровня надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг) | 0 | 0 | х | 71 232 | х | -71 232 |
| Корректировка необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы | 0 | 0 | х | -37 724 | х | 37 724 |
| Корректировка необходимой валовой выручки в соответствии с п. 7 Основ ценообразования № 1178 (Расходы по судебным решениям, решениям ФСТ России о рассмотрении разногласий и досудебного урегулирования споров) | 1 945 907 | 342 374 | х | 342 374 | х | 0 |
| Корректировка необходимой валовой выручки в соответствии с п. 7 Основ ценообразования № 1178 (ТП к ПАО "ФСК ЕЭС") | 855 | 855 | х | 855 | х | 0 |
| Корректировка необходимой валовой выручки в соответствии с п. 7 Основ ценообразования № 1178 (Списание безнадежной задолженности ООО "Аскизсервис") |  | 37 850 | х | 0 | х | 37 850 |
| Корректировка необходимой валовой выручки в соответствии с п. 7 Основ ценообразования № 1178 (Отклонение фактической товарной выручки за 2014-2015 гг. от утвержденной котловой выручки, неучтенный налог на прибыль за 2014 год) | 72 950 | 0 | х | 383 590 | х | -383 590 |
| Исключение средств из НВВ |  | -100 786 | х |  | х | -100 786 |
| **Финансовый результат за год с учетом прочих доходов и налога на прибыль** |  |  | **-925 343** |  | **925 343** | **0** |
| **НВВ на содержание электрических сетей** | **6 084 985** | **3 237 549** | **3 082 061** | **3 796 015** | **155 489** | **-558 466** |
| Величина технологического расхода (потерь) электроэнергии, млн. кВтч | 255,97 | 249,98 | 229,99 | 249,98 | 20 | 0 |
| **Затраты на покупную электроэнергию, приобретаемую в целях компенсации потерь** | **507 533** | **464 620** | **455 573** | **460 184** | **9 047** | **4 436** |

**Сводные результаты экспертизы тарифно-балансовых решений,** **принятых** **Государственным комитетом по тарифам и энергетике Республики Хакасия (Министерством экономического развития Республика Хакасия) на 2018 год в отношении филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Хакасэнерго»**

| **Наименование** | **2018 год** | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложение Филиала, тыс. руб.** | **ТБР, тыс. руб.** | **Факт, тыс. руб.** | **Позиция Исполнителя, тыс. руб** | **Отклонение** | |
| **ТБР-Факт** | **ТБР-Позиция Исполнителя** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| **Подконтрольные расходы** | **736 018** | **724 256** | **1 142 868** | **730 802** | **-418 612** | **-6 547** |
| Материальные затраты | 140 718 | 143 338 | 266 217 | 144 634 | -122 879 | -1 296 |
| Затраты на оплату труда | 543 405 | 512 244 | 551 652 | 516 874 | -39 407 | -4 630 |
| Прочие расходы | 51 895 | 68 673 | 324 999 | 69 294 | -256 326 | -621 |
| **Неподконтрольные расходы** | **1 712 609** | **1 258 024** | **2 983 362** | **1 279 996** | **-1 725 338** | **-21 973** |
| Оплата услуг ПАО "ФСК ЕЭС" | 544 997 | 554 414 | 517 282 | 553 703 | 37 133 | 712 |
| Расходы на оплату продукции (услуг) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности | 5 313 | 4 969 | 4 817 | 5 242 | 152 | -273 |
| Отчисления на социальные нужды | 165 195 | 152 598 | 159 773 | 155 722 | -7 175 | -3 125 |
| Арендная плата | 15 328 | 8 482 | 11 553 | 11 590 | -3 071 | -3 108 |
| Налоги | 48 237 | 48 079 | 55 044 | 48 066 | -6 965 | 13 |
| Амортизация ОС и нематериальных активов | 291 223 | 181 494 | 296 805 | 184 013 | -115 311 | -2 519 |
| Проценты по кредитам банков | 99 793 | 0 |  | 19 473 | 0 | -19 473 |
| Прибыль на развитие производства (капитальные вложения) | 26 205 | 0 |  | 0 | 0 | 0 |
| Налог на прибыль | 0 | 0 | -285 121 | 0 | 285 121 | 0 |
| Расходы, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включенные в плату за технологическое присоединение | 308 170 | 181 479 | 655 312 | 175 678 | -473 832 | 5 802 |
| Резерв по сомнительным долгам | 126 902 | 126 509 |  | 126 509 | 126 509 | 0 |
| Расходы ПАО "Россети" | 12 028 | 0 |  | 0 |  | 0 |
| Прочие неподконтрольные расходы | 69 217 | 0 | 1 567 898 | 0 | -1 567 898 | 0 |
| **Корректировка НВВ** | **261 425** | **162 234** |  | **829 790** | **162 234** | **-667 556** |
| Корректировка подконтрольных расходов | 1 426 | -4 237 | х | 3 313 | х | -7 550 |
| Корректировка неподконтрольных расходов | 100 491 | -164 633 | х | -124 590 | х | -40 042 |
| Корректировка необходимой валовой выручки регулируемой организации с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию | 0 | 0 | х | 0 | х | 0 |
| Корректировка необходимой валовой выручки с учетом достигнутого уровня надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг) | 16 378 | 16 189 | х | 51 685 | х | -35 496 |
| Корректировка необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы | 0 | 0 | х | -8 715 | х | 8 715 |
| Выпадающие доходы, связанные с поэтапным прекращением действия механизма «последней мили» | 143 129 | 0 | х | 0 | х | 0 |
| Корректировка необходимой валовой выручки в соответствии с п. 7 Основ ценообразования № 1178 (Отклонение фактически начисленной выручки за 2016 год от утвержденной котловой выручки) | 0 |  | х | 478 533 | х | -478 533 |
| Корректировка необходимой валовой выручки в соответствии с п. 7 Основ ценообразования № 1178 (Выпадающие расходы на оплату услуг ТСО) | 0 | 19 563 | х | 19 563 | х | 0 |
| Корректировка необходимой валовой выручки в соответствии с п. 7 Основ ценообразования № 1178 (Выпадающие доходы на основании решения Верховного суда РФ от 21.07.2016 дело № 55-АПГ 16-4) | 0 | 410 000 | х | 410 000 | х | 0 |
| Исключение средств из НВВ | 0 | -114 648 | х |  | х | -114 648 |
| **Финансовый результат за год с учетом прочих доходов и налога на прибыль** |  |  | **-2 052 401** |  | **2 052 401** | **0** |
| **НВВ на содержание электрических сетей** | **2 710 051** | **2 144 513** | **2 073 828** | **2 840 588** | **70 685** | **-696 075** |
| Величина технологического расхода (потерь) электроэнергии, млн. кВтч | 249,98 | 249,98 | 209,71 | 249,98 | 40 | 0 |
| **Затраты на покупную электроэнергию, приобретаемую в целях компенсации потерь** | **525 426** | **524 782** | **436 948** | **531 429** | **87 834** | **-6 647** |

**Сводные результаты экспертизы тарифно-балансовых решений,** **принятых Министерства экономического развития** **Республики Хакасия (Министерством экономического развития Республика Хакасия) на 2019 год в отношении филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Хакасэнерго»**

| **Наименование** | **2019 год** | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложение Филиала, тыс. руб.** | **ТБР, тыс. руб.** | **Факт, тыс. руб.** | **Позиция Исполнителя, тыс. руб.** | **Отклонение** | |
| **ТБР-Факт** | **ТБР-Позиция Исполнителя** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| **Подконтрольные расходы** | **877 277** | **778 970** | **1 212 950** | **879 307** | **-433 980** | **-100 337** |
| Материальные затраты | 267 075 | 191 744 | 226 548 |  | -34 805 |  |
| Затраты на оплату труда | 537 517 | 517 299 | 588 940 |  | -71 640 |  |
| Прочие расходы | 72 686 | 69 927 | 397 462 |  | -327 535 |  |
| **Неподконтрольные расходы** | **3 636 613** | **1 376 952** | **1 589 338** | **1 305 259** | **-212 386** | **71 693** |
| Оплата услуг ПАО "ФСК ЕЭС" | 537 548 | 542 571 | 504 821 | 565 705 | 37 750 | -23 134 |
| Расходы на оплату продукции (услуг) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности | 4 564 | 4 475 | 5 482 | 4 976 | -1 008 | -501 |
| Отчисления на социальные нужды | 172 983 | 153 300 | 171 180 | 166 837 | -17 880 | -13 537 |
| Арендная плата | 31 459 | 10 435 | 12 131 | 10 785 | -1 695 | -350 |
| Налоги | 62 079 | 61 698 | 47 727 | 41 437 | 13 970 | 20 261 |
| Амортизация ОС и нематериальных активов | 320 630 | 215 346 | 304 216 | 244 212 | -88 870 | -28 866 |
| Проценты по кредитам банков | 299 505 | 70 080 |  | 130 440 | 70 080 | -60 360 |
| Налог на прибыль | 0 |  | 181 473 |  | -181 473 | 0 |
| Расходы, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включенные в плату за технологическое присоединение | 279 897 | 262 741 | 315 144 | 84 783 | -52 402 | 177 958 |
| Резерв по сомнительным долгам | 243 946 | 56 306 |  | 56 083 | 56 306 | 223 |
| Расходы ПАО "Россети" | 7 535 | 0 |  | 0 |  |  |
| Прочие неподконтрольные расходы | 1 676 469 |  | 47 164 |  | -47 164 | 0 |
| **Корректировка НВВ** | **2 121 125** | **113 479** |  | **307 726** | **113 479** | **-194 247** |
| Корректировка подконтрольных расходов | 0 | 0 | х | 0 | х | 0 |
| Корректировка неподконтрольных расходов | 1 186 541 | -168 559,34 | х | -7 895 | х | -160 664 |
| Корректировка НВВ по доходам от осуществления регулируемой деятельности | 155 489 | 208 975,59 | х | 203 579 | х | 5 397 |
| Корректировка необходимой валовой выручки регулируемой организации с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию | 0 | -20 371,15 | х | 0 | х | -20 371 |
| Корректировка необходимой валовой выручки с учетом достигнутого уровня надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг) | 42 088 | 21 193,55 | х | 42 088 | х | -20 895 |
| Корректировка необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы | 0 | -94 830,00 | х | -30 823 | х | -64 007 |
| Расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов или полученного избытка 2012-2017гг. | 737 007 |  | х |  | х | 0 |
| Прочие корректировки |  | 194 386 |  | 100 777 |  | 93 609 |
| Исключение средств из НВВ |  | -27 316,07 |  |  |  | -27 316 |
| **Финансовый результат за год с учетом прочих доходов и налога на прибыль** |  |  | **-633 541** |  | **633 541** | **0** |
| **НВВ на содержание электрических сетей** | **6 635 015** | **2 269 401** | **2 168 746** | **2 492 292** | **100 655** | **-222 891** |
| Величина технологического расхода (потерь) электроэнергии, млн. кВтч | 249,98 | 220,39 | 196,46 | 249,98 | 24 | -30 |
| **Затраты на покупную электроэнергию, приобретаемую в целях компенсации потерь** | **551 250** | **524 579** | **385 462** | **498 653** | **139 117** | **25 926** |

В результате экспертизы тарифно-балансовых решений Министерства экономического развития Республики Хакасия в отношении филиала ПАО «Россети Сибири» - «Хакасэнерго» за период 2017-2019 гг. Исполнитель выделяет следующие проблемы тарифного регулирования.

Исполнитель отмечает несоответствие экспертных заключений, сформированных по итогам экспертизы предложений об установлении тарифов филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Хакасэнерго» на 2017-2019 гг., положениям пункта 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, (далее – Правила № 1178). Анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов отражен регулирующим органом не по всем статьям и не в полном объеме. Не приведены расчеты расходов по ряду статей затрат, частично не указаны ссылки на правовые акты, в соответствии с которыми учитываются или не учитываются в анализе расходы по статьям затрат.

При анализе натуральных показателей для учета при тарифном регулировании на 2017 и 2019 год в регулирующим органом не проведен анализ динамики показателей балансов и изменения условных единиц оборудования за фактический период деятельности Филиала.

Исполнитель отмечает наличие арифметических ошибок в экспертных заключениях регулирующего органа в части суммирования избытка средств, подлежащего исключению из НВВ Филиала, в части учета выпадающих доходов прошлых лет, в части соответствия данных таблиц и чисел по тексту экспертных заключений.

2017 год

***Неподконтрольные расходы***

1. *Расходы по статье «Налог на прибыль»*

Расходы по статье исключены регулирующим органом в полном объеме в связи с тем, что собственного баланса Филиал не имеет, налог на прибыль рассчитывается по всему ПАО «МРСК Сибири», определить фактический размер налога на прибыль, относящийся на Филиал не представляется возможным.

По мнению Исполнителя указанное решение Государственного комитета по тарифам Республики Хакасия не соответствует положениям пунктов 16, 20 Основ ценообразования № 1178.

В отсутствие налоговой декларации по налогу на прибыль ПАО «МРСК Сибири» за 2015 год Исполнителем определена сумма налога на прибыль за 2015 год на основании таблицы 1.3 Порядку № 585, в размере 19 304 тыс. руб.

1. *Расходы по статье «Выпадающие доходы от льготного ТПП (п. 87 Основ ценообразования)»*

В экспертном заключении по делу от 12.05.2016 № 3-8/17 отсутствует анализ расходов по данной статье. В Приложении № 7 к протоколу заседания Правления Государственного комитета по тарифам и энергетике Республики Хакасия от 29.12.2016 № 10 указана величина выпадающих доходов на 2017 год, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Хакасэнерго», в размере 157 130 тыс. руб.

Исполнителем определены выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения льготных категорий потребителей, с учетом положений нормативных актов, а также с учетом фактических данных, представленных Филиалом, в размере 206 762 тыс. руб.

Принимая во внимание отсутствие расчета Государственного комитета по тарифам и энергетике Республики Хакасия расходов по статье, учтенных в НВВ Филиала на 2017 год, Исполнитель полагает, что регулирующим органом необоснованно не учтены 49 632 тыс. руб.

***Расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов или полученного избытка (корректировка необходимой валовой выручки)***

1. *Корректировка подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов*

Государственным комитетом по тарифам и энергетике Республики Хакасия не произведен расчет корректировки подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов за 2015 год. НВВ филиала на 2017 год установлена регулирующим органом без учета величины указанной корректировки.

Исполнителем определена величина корректировки подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов в соответствии с формулой 5 Методических указаний № 98-э на основании плановых и фактических показателей в размере 35 160 тыс. руб.

1. *Корректировка необходимой валовой выручки Филиала с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию*

Государственным комитетом по тарифам и энергетике Республики Хакасия не произведен расчет корректировки НВВ Филиала с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию за 2015 год. НВВ филиала на 2017 год установлена регулирующим органом без учета величины указанной корректировки.

Исполнителем определена величина корректировки в соответствии с формулой 8 Методических указаний № 98-э в размере 1 567 тыс. руб.

1. *Корректировка необходимой валовой выручки с учетом достигнутого уровня надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг)*

Государственным комитетом по тарифам и энергетике Республики Хакасия не произведен расчет корректировки НВВ Филиала с учетом надежности и качества за 2015 год. НВВ филиала на 2017 год установлена регулирующим органом без учета величины указанной корректировки.

Исполнителем определен размер корректировки необходимой валовой выручки с учетом надежности и качества оказываемых услуг в размере 71 232 тыс. руб.

1. *Выпадающие доходы, заявленные Филиалом в расчет НВВ на 2017 год*

Снижение фактических доходов Филиала за 2015 год обусловлено изменением полезного отпуска электрической энергии в сравнении с плановыми значениями по отдельным уровням напряжения.

Государственным комитетом по тарифам и энергетике Республики Хакасия указано, что анализ финансово - хозяйственной деятельности предприятия за 2015 год с учетом оценки затрат по признаку экономической обоснованности не выявил у Филиала недостатка в компенсации затрат тарифным источником. На основании вышеизложенного регулирующим органом признаны экономически необоснованными заявленные выпадающие доходы за 2015 год.

Величина недополученной товарной выручки за 2015 год определена Исполнителем в размере 72 949,81 тыс. руб. (отклонение между утвержденной котловой выручкой и фактически начисленной выручкой (без учета нагрузочных потерь)).

Исполнителем определена сумма неучтенного в НВВ Филиала на 2016 год величины налога на прибыль за 2014 год, подлежащая включению в НВВ на 2017 год в размере 39 397,29 тыс. руб.

Величина недополученной товарной выручки за 2014 год, по расчету Исполнителя составила 271 243,14 тыс. руб. (отклонение между утвержденной котловой выручкой и фактически начисленной выручкой (без учета нагрузочных потерь)).

Величина экономически обоснованных выпадающих расходов/ недополученных доходов, подлежащих учету в НВВ Филиала на 2017 год, но не учтенных регулирующим органом, по расчету Исполнителя составляет 383 590 тыс. руб.

2018 год

***Подконтрольные расходы***

Государственным комитетом по тарифам и энергетике Республики Хакасия в расчет индекса эффективности принято на 716 условных единиц меньше, чем заявлено Филиалом. Согласно Экспертному заключению Государственного комитета по тарифам и энергетике Республики Хакасия по делу от 12.05.2016 № Э-8/17 регулирующим органом объем условных единиц принят в соответствии с заключением отдела перспективного развития энергетики Государственного комитета по тарифам и энергетике Республики Хакасия, на 2018 год и составил 40 332,22 у.е., и принят на уровне фактического объема условных единиц по итогам 2015 года.

На момент утверждения тарифно-балансовых решений для филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Хакасэнерго» на 2018 год регулирующий орган обладал полной информацией о фактическом размере условных единиц предприятия за 2016 год (подтвержденном документально регулируемой организацией), но не учел ее при расчете итогового коэффициента индексации подконтрольных расходов Филиала на 2018 год.

***Неподконтрольные расходы***

1. *Расходы на оплату продукции (услуг) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности (тепловая энергия на хозяйственные нужды)*

Регулирующим органом экономически обоснованными признаны расходы по статье в размере 5 020 тыс. руб.

При этом Государственным комитетом по тарифам и энергетике Республики Хакасия расходы по статье приняты в размере 4 969 тыс. руб. В нарушение пункта 23 Правил № 1178 в протоколе заседания Правления Государственного комитета по тарифам и энергетике Республики Хакасия от 25.12.2017 № 8 не приведены пояснения уменьшения заявленной Филиалом суммы расходов.

Исполнителем определены расходы по данной статье на основании фактических данных за 2016 год по заключенным договорам в размере 5 277 тыс. руб., что на 273 тыс. руб. больше, чем учтено в НВВ Филиала на 2018 год.

1. *Расходы по статье «Проценты по кредитам банков»*

Государственным комитетом по тарифам и энергетике Республики Хакасия заявленные Филиалом расходы исключены в полном объеме, так как по мнению регулирующего органа расходы на обслуживание заемных средств учитываются в составе подконтрольных расходов. Регулирующим органом не отражен анализ экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, как того требует пп.4 пункта 23 Правил № 1178.

На основании представленных Филиалом документов определена обоснованная по мнению Исполнителя величина процентов по кредитам на 2018 год в размере 19 473 тыс. руб. Сумма необоснованно неучтенных регулирующим органом расходов составила 19 473 тыс. руб.

***Расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов или полученного избытка (корректировка необходимой валовой выручки)***

1. *Корректировка подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов*

Государственным комитетом по тарифам и энергетике Республики Хакасия произведен расчет корректировки подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов за 2016 год без учета данных по объемам активов за 2014-2016 гг., направленных в адрес регулирующего органа письмом от 28.02.2017 № 1.7/23.2/2216-исх.

Исполнителем определена величина корректировки подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов в соответствии с формулой 5 Методических указаний № 98-э в размере 3 313 тыс. руб. Сумма необоснованно неучтенных регулирующим органом расходов составила 7 550 тыс. руб.

1. *Корректировка неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра*

Отчисления на социальные нужды признаны Государственным комитетом по тарифам и энергетике Республики Хакасия экономически обоснованными в размере 141 184 тыс. руб., с учетом фактического экономически обоснованного размера расходов на оплату труда и фактического процента отчислений на социальные нужды. Для расчета корректировки регулирующим органом расходы снижены на 11 406 тыс. руб. При этом причины уменьшения расходов Государственным комитетом по тарифам и энергетике Республики Хакасия в Экспертном заключении на 2018 год не изложены.

Исполнителем в расчете корректировки учтены расходы по статье согласно представленным Филиалом данным за 2016 год в размере 155 188 тыс. руб. В отсутствие пояснений причин исключения расходов Исполнитель считает, что регулирующим органом необоснованно не учтены при расчете корректировки неподконтрольных расходов по факту за 2016 год по статье «Отчисления на социальные нужды» 25 410 тыс. руб.

Согласно Экспертному заключению регулирующим органом на 2018 год «Расходы по статье «Проценты за кредит» в размере 24 904,73 тыс. руб. признаны экономически необоснованными в полном объеме, так как предоставленные предприятием документы не подтверждают экономическую обоснованность данных затрат. В том числе невозможно оценить целевое назначение кредитных средств, каким образом рассчитаны %, учтенные в смете».

Филиалом представлены документы, подтверждающие фактические расходы на уплату процентов по кредитам, в том числе отчеты о результатах работы с дебиторской задолженностью, движение потоков и кредиты по филиалу ПАО «Россети Сибирь» - «Хакасэнерго» на 2016-2022 годы, кредитный портфель Филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Хакасэнерго» за 2016 год, анализ счета 66.01 за 2016 год, перечень кредитных соглашений и копии кредитных договоров, копии внутренних распорядительных документов ПАО «Россети Сибирь».

На основании представленных документов Исполнитель считает обоснованной фактическую величину расходов на уплату процентов за кредит, подлежащую учету при корректировке неподконтрольных расходов Филиала за 2016 год, в размере 20 851 тыс. руб.

Общая величина корректировки неподконтрольных расходов по факту за 2016 год по расчету Исполнителя составила (– 124 590) тыс. руб. Исполнитель считает, что регулирующим органом необоснованно не учтены при расчете корректировки неподконтрольных расходов по факту за 2016 год 40 042 тыс. руб.

1. *Корректировка необходимой валовой выручки с учетом достигнутого уровня надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг)*

Величина корректировки, определенная Государственным комитетом по тарифам и энергетике Республики Хакасия, не соответствует величине корректировки, рассчитанной Исполнителем в соответствии с положениями пункта 5 Методических указаний № 254-э/1.

Исполнителем определен размер корректировки необходимой валовой выручки с учетом надежности и качества оказываемых услуг в размере 51 685 тыс. руб., что выше установленного Государственным комитетом по тарифам и энергетике Республики Хакасия уровня на 35 496 тыс. руб.

1. *Выпадающие доходы, заявленные филиалом ПАО «Россети Сибирь» - «Хакасэнерго» в расчет НВВ на 2018 год*

Государственным комитетом по тарифам и энергетике Республики Хакасия указано, что проведенный в ходе экспертизы анализ финансово-хозяйственной деятельности за 2016 год выявил, что деятельность от оказания услуг по передаче электрической энергии является убыточной, в тоже время предприятием допущен значительный перерасход средств по отдельным статьям затрат. Объективных обоснований Филиалом по данному вопросу не предоставлено, все расходы, сверх установленных затрат, признаны экономически необоснованными.

Величина недополученной товарной выручки за 2016 год, по расчету Исполнителя составила 478 533,48 тыс. руб. (отклонение между утвержденной котловой выручкой и фактически начисленной выручкой (без учета нагрузочных потерь)). Данная величина определена как разница между плановой товарной выручкой на 2016 год и фактической выручкой филиала за 2016 год, отраженной в Экспертном заключении на 2018 год, а также в форме 1.3 раздельного учета.

2019 год

***Подконтрольные расходы***

В Экспертном заключении на 2019 год отсутствуют расчет пересмотренного на основании решения Верховного Суда Российской Федерации базового уровня подконтрольных расходов на 2017 год, а также перерасчет уровня подконтрольных расходов 2018 года.

При определении величины коэффициента индексации подконтрольных расходов на 2019 год регулирующим органом не учтено документально подтвержденное Филиалом и признанное Министерством обоснованным количество активов Филиала по состоянию на 31.12.2017 г. (41 308,96 у.е.).

Также при определении величины подконтрольных расходов на 2019 год регулирующим органом не были учтены решения судов по включению расходов в НВВ Филиала.

По мнению Исполнителя сумма необоснованно неучтенных в НВВ Филиала на 2019 год подконтрольных расходов составляет 100 337 тыс. руб.

***Неподконтрольные расходы***

1. *Расходы по статье «Амортизация ОС и нематериальных активов»*

Исполнитель выполнил расчет амортизационных отчислений без учета плановых вводов основных средств в 2018-2019 гг. и основных средств с балансовой стоимостью менее 40 тыс. руб. Исполнителем в расчет принимался максимальный срок полезного использования, указанный в Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы (утвержденной постановлением Правительства РФ от 01.01.2002 г. №1), в соответствии с требованиями пункта 27 Основ ценообразования № 1178. Также были учтены данные инвентарного учета нематериальных активов по состоянию на 01.01.2018 г. По расчету Исполнителя расходы по статье составили 244 212 тыс. руб.

Принимая во внимание отсутствие расчета амортизационных отчислений, учтенной Министерством в НВВ Филиала на 2019 год, Исполнитель полагает, что регулирующим органом были нарушены положения пунктов 16 и 27 Основ ценообразования № 1178 и величина амортизационных отчислений определена на 28 866 тыс. руб. меньше документально подтвержденной величины.

1. *Расходы по статье «Проценты по кредитам банков»*

Министерством не отражен анализ экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, как того требует пп.4 пункта 23 Правил № 1178.

На основании представленных Филиалом документов определена обоснованная по мнению Исполнителя величина процентов по кредитам на 2019 год в размере 130 440 тыс. руб. Сумма неучтенных регулирующим органом обоснованных расходов составила 60 360 тыс. руб.

***Расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов или полученного избытка (корректировка необходимой валовой выручки)***

1. *Корректировка неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра*

В расчете корректировки исходя из фактических значений по итогам за 2017 год регулирующим органом снижены на 62 262 тыс. руб. неподконтрольные расходы, признанные им же экономически обоснованными. Также из расчета без указания причин полностью исключены выпадающие доходы от льготного ТП, сложившиеся по факту 2017 года.

По результатам анализа представленных Филиалом материалов Исполнитель делает вывод о достаточном обосновании заявленного Филиалом расходов на уплату процентов по кредитам в размере 141 510 тыс. руб. и обращает внимание, что основной причиной формирования дефицита финансовых средств на ведение производственно-хозяйственной деятельности Филиала в 2017 году является наличие неплатежей со стороны гарантирующего поставщика АО «Хакасэнергосбыт», лишенного статуса с апреля 2018 года.

В Протоколе от 26.12.2018 № 6 и Экспертном заключении на 2019 год отсутствует расчет размера корректировок неподконтрольных расходов и расчет выпадающих доходов/экономии средств, учтенных в составе НВВ на 2019 год. Исполнителем выполнен расчет выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения с учетом положений нормативных актов, а также с учетом фактических данных, представленных Филиалом. По расчету Исполнителя выпадающие доходы по пункту 87 Основ ценообразования № 87 за 2017 год составляют 172 905 тыс. руб.

Общая величина корректировки неподконтрольных расходов по факту за 2017 год по расчету Исполнителя составила (– 7 895) тыс. руб. В отсутствие пояснений причин исключения и расчетов Исполнитель считает, что регулирующим органом необоснованно не учтены при расчете корректировки неподконтрольных расходов по факту за 2017 год 160 664 тыс. руб.

1. *Корректировка необходимой валовой выручки Филиала с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию*

Исполнитель обращает внимание, что проведение корректировки с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию в соответствии с формулой 8 Методических указаний №98-э невозможно без утвержденных показателей по величине отпуска в сеть и величине технологического расхода.

Расчет корректировки, проведенный Министерством экономического развития Республики Хакасия при отсутствии данных показателей, не может соответствовать Методическим указаниям №98-э, и Исполнитель полагает, что регулирующим органом необоснованно была занижена НВВ 2019 года на 20 371 тыс. руб. в части определения корректировки с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию.

1. *Корректировка необходимой валовой выручки с учетом достигнутого уровня надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг)*

Величина корректировки НВВ с учетом достигнутого уровня надежности и качества оказываемых услуг определена регулирующим органом с нарушением Методических указаний № 98-э. Величина повышающего коэффициента, определена регулирующим органом по пункту 5 Методических указаний №254-э/1 в размере 0,013, при этом величина корректировки определена в размере 21 194 тыс. руб. По расчету Исполнителя, выполненному исходя из величины НВВ на содержание сетей, утвержденной для Филиала на 2017 год, и повышающего коэффициента 0,013 величина корректировки НВВ с учетом достигнутого уровня надежности и качества оказываемых услуг составляет 42 088 тыс. руб.

По мнению Исполнителя регулирующим органом необоснованно не учтены при расчете корректировки с учетом достигнутого уровня надежности и качества оказываемых услуг по факту за 2017 год 20 894 тыс. руб.

1. *Корректировка необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы*

В Экспертном заключении на 2019 год регулирующим органом не отражен расчет корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, поэтому определить правильность расчета указанной корректировки в размере ( -94 828) тыс. руб. без НДС не представляется возможным.

На основе отчетных данных о реализации ИПР за 2017 год Исполнителем проведен расчет величины корректировки НВВ Филиала по результатам исполнения (неисполнения) ИПР за 2017 год в рамках тарифно-балансовых решений на 2019 год. Расчет выполнен согласно формуле пункта 11 Методических указаний № 98-э. Величина корректировки определена Исполнителем в размере (-30 823 тыс. руб.). Исполнитель полагает, что регулирующим органом необоснованно занижена НВВ 2019 года на 64 007 тыс. руб. в части определения корректировки в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы.

***Выпадающие расходы и доходы, недополученные при осуществлении регулируемой деятельности в соответствующий период регулирования (2020 год) по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам***

12 марта 2020 года на совещании Постоянного комитета Европейского регионального комитета ВОЗ было объявлено о начале пандемии COVID-19.

Указами Президента Российской Федерации от 25.03.2020 № 206, от 02.04.2020 № 239, от 28.04.2020 № 294 рабочие дни в период с 28 марта по 8 мая 2020 г. включительно были объявлены нерабочими.

Согласно пункту 2 Указа Президента РФ от 25.03.2020 № 206, пункту 4 Указа Президента РФ от 02.04.2020 № 239, пункту 3 Указа Президента РФ от 28.04.2020 № 294 их действие не распространялось на работников непрерывно действующих организаций.

В соответствии с письмом Министерства труда и социальной защиты РФ от 26 марта 2020 № 14-4/10/П-2696 введение нерабочих дней в соответствии с Указом не распространяется на работников организаций, в частности:

* непрерывно действующих организаций, в которых невозможна приостановка деятельности по производственно-техническим условиям;
* организаций в сфере энергетики, теплоснабжения, водоподготовки, водоочистки и водоотведения;
* организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты и в отношении которых действует режим постоянного государственного контроля (надзора) в области промышленной безопасности;
* организаций, эксплуатирующих гидротехнические сооружения;
* организаций атомной промышленности;
* строительных организаций, приостановка деятельности которых создаст угрозу безопасности, здоровью и жизни людей;
* организаций сельскохозяйственной отрасли, занятых на весенних полевых работах.

Таким образом, филиал ПАО «Россети Сибирь» - «Хакасэнерго» продолжал работать и осуществлять текущую (операционную) деятельность организации.

В целях недопущения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и с учетом особенностей данной инфекции регулируемой организацией приобретались сырье и материалы, проводились иные мероприятия ограничительных и иных мероприятий.

Обоснованность любого расхода должна быть основана на реальной необходимости, потребности, оформленной документально (утвержденными локальными нормативными актами или приказами руководителя организации), и направлена на обеспечение бесперебойной и надежной работы электросетевого хозяйства.

В соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 регулирующий орган на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов в случае выявления экономически обоснованные расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доход, недополученный при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам, указанные расходы (доход), учитываются регулирующими органами при установлении регулируемых цен (тарифов) на следующий период регулирования. Таким образом, действующим законодательством предусмотрена возможность учета при формировании тарифов экономически обоснованных расходов, которые не были учтены органом регулирования, но фактически понесла регулируемая организация.

В соответствии со статьей 212 Трудового кодекса Российской Федерации обязанности по обеспечению безопасных условий и охраны труда возлагаются на работодателя.

Работодатель обязан обеспечить, в том числе:

* соответствующие требованиям охраны труда условия труда на каждом рабочем месте;
* приобретение и выдачу за счет собственных средств специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты, смывающих и обезвреживающих средств, прошедших обязательную сертификацию или декларирование соответствия в установленном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании порядке, в соответствии с установленными нормами работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением;
* организацию контроля за состоянием условий труда на рабочих местах, а также за правильностью применения работниками средств индивидуальной и коллективной защиты;
* принятие мер по предотвращению аварийных ситуаций, сохранению жизни и здоровья работников при возникновении таких ситуаций, в том числе по оказанию пострадавшим первой помощи.

Расходы, связанные с проводимыми мероприятиями в целях недопущения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), не были предусмотрены при утверждении подконтрольных (операционных) расходов на долгосрочный период регулирования, но данные расходы имеют непосредственное отношение к текущей деятельности регулируемой организации, т.к. связаны с обеспечением охраны здоровья и безопасности персонала при осуществлении ими трудовых функций.

При указанных обстоятельствах вышеуказанные фактически понесенные регулируемой организацией в 2020 году расходы подлежат учету в тарифе в соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 как выпадающие расходы.

Исполнитель отмечает, что меры принимаемые Правительством Российской Федерации и местными органами власти субъектов Российской Федерации, направленные на сдерживание темпов распространения коронавирусной инфекции на территориях субъектов Российской Федерации, привели к массовым остановкам промышленного производства или резкому падению объемов производства продукции и, как следствие, к резкому снижению объемов потребления электрической энергии. Кроме того, Постановлением Правительства РФ от 02.04.2020 № 424 «Об особенностях предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» приостановлено взыскание неустойки (штрафа, пени) в случае несвоевременных и (или) внесенных не в полном размере платы за жилое помещение, коммунальные услуги и взносов на капитальный ремонт. В этой связи до указанного срока приостановлено действие следующих положений Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 6 мая 2011 г. № 354:

* подп. «а» п. 32 в части права исполнителя коммунальной услуги требовать уплаты неустоек;
* подп. «д» п. 81.12 о признании прибора учета вышедшим из строя в случае истечения межповерочного периода;
* подп. «а» п. 117 о праве исполнителя по приостановлению или ограничению предоставления коммунальной услуги в случае ее неполной оплаты в срок;
* п. 119 о порядке такого приостановления (ограничения) предоставления коммунальной услуги;
* подп. «а» п. 148.23 в части права исполнителя коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами требовать уплаты неустоек,
* п. 159 об обязанности потребителей оплатить пени за несвоевременно или неполностью внесенную плату за коммунальные услуги.

По мнению Исполнителя указанные меры по результатам 2020 года приведут к формированию у территориальных сетевых организаций:

* выпадающих расходов, связанных с необходимостью привлекать заемные средства на покрытие кассовых разрывов в условиях неплатежей и осуществлять операционную деятельность в соответствии с законодательством;
* недополученных доходов, связанных с резким падением объемов потребления и, как следствия, объемов передачи электрической энергии;
* риска изъятия денежных средств из необходимой валовой выручки очередного периода регулирования в связи с неисполнением утвержденных инвестиционных программ.

Президент России Владимир Путин утвердил Перечень поручений по итогам совещания по вопросам развития энергетики № Пр-837 от 21.05.2020 года, состоявшегося 29 апреля 2020 года. В перечень вошли, в том числе следующие меры, направленные на поддержание организаций электросетевого комплекса:

* актуализацию порядка расчета тарифов регулируемых организаций – субъектов электроэнергетики на 2021 год, имея в виду необходимость учета расходов, связанных с обеспечением защиты работников от новой коронавирусной инфекции (COVID-19), и необходимость минимизации тарифной нагрузки на потребителей электрической энергии;
* введение на 2020 – 2021 годы в отношении организаций электроэнергетики моратория на принятие регуляторных решений, ухудшающих действующие на 1 января 2020 года условия ведения ими предпринимательской деятельности;
* субсидирование процентных ставок по кредитам на обеспечение оборотных средств для субъектов тепло- и электроэнергетики.
* введения дополнительных мер по усилению ответственности сбытовых организаций перед сетевыми организациями за оплату услуг по передаче электрической энергии;
* временного неприменения штрафных санкций за неисполнение регулируемыми организациями – субъектами электроэнергетики инвестиционных программ в 2020 – 2021 годах.

На текущий момент во исполнение указанного Перечня поручений Президента Российской Федерации, нормативных правовых актов или их проектов не представлено в публичном пространстве, включая сеть Интернет.

### **Способы решения проблем, существующих в тарифном регулировании филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Хакасэнерго», с учетом соблюдения баланса экономических интересов поставщиков услуг по передаче электрической энергии и потребителей электрической энергии**

Согласно пункту 7 Основ ценообразования № 1178 установленные цены (тарифы) могут быть пересмотрены до окончания срока их действия, в том числе в течение финансового года, в следующих случаях:

* **выявление нарушений, связанных с нецелевым использованием инвестиционных ресурсов**, включенных в регулируемые государством цены (тарифы);
* принятие в установленном порядке **решения об изменении инвестиционной программы организации, осуществляющей регулируемую деятельность, вследствие выдачи органом государственного контроля (надзора) предписания** с указанием о необходимости обращения в уполномоченный орган власти для внесения изменений в инвестиционную программу в соответствии с Положением о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543 «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

В соответствии с пунктом 12 Основ ценообразования № 1178 долгосрочные параметры регулирования деятельности территориальных сетевых организаций не пересматриваются в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением **случаев приведения решений об установлении указанных параметров в соответствие с законодательством Российской Федерации** на основании **вступившего в законную силу решения суда**, **решения Федеральной антимонопольной службы, принятого по итогам рассмотрения разногласий или досудебного урегулирования споров**, **решения Федеральной антимонопольной службы об отмене решения регулирующего органа, принятого им с превышением полномочий (предписания)**, а также в случае перехода от одного лица к другому права собственности или иного предусмотренного законом права на объекты электроэнергетики до истечения срока, предусмотренного пунктом 7 Правил регулирования, при поставке товаров (оказании услуг) с использованием указанных объектов до начала очередного годового периода регулирования применяются регулируемые цены (тарифы), установленные для прежнего владельца таких объектов электроэнергетики, в отношении территориальных сетевых организаций, осуществляющих регулируемую деятельность одновременно на территориях городов федерального значения и граничащих с ними субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 33 Правил государственного регулирования № 1178 **разногласия**, возникающие между органами исполнительной власти субъектов Российской федерации в области государственного регулирования тарифов, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, и потребителями, **рассматриваются Федеральной антимонопольной службой в установленном порядке**.

Передача разногласий, указанных в пункте 33 Правил государственного регулирования № 1178, на рассмотрение Федеральной антимонопольной службе **не препятствует обжалованию решения об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в установленном порядке в суде**.

**В случае признания судом** в текущем периоде регулирования **решения регулирующего органа** об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, долгосрочных параметров регулирования в этом периоде регулирования **не соответствующим нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу**, и недействующим полностью или в части, регулирующий орган во исполнение указанного судебного решения **обязан в течение 20 рабочих дней со дня вступления в законную силу решения суда принять решение об установлении (пересмотре)** цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, долгосрочных параметров регулирования, заменяющее решение, признанное недействующим полностью или в части.

Указанное **решение об установлении (пересмотре)** цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, долгосрочных параметров регулирования, з**аменяющее в текущем периоде регулирования решение**, признанное недействующим полностью или в части, **вступает в силу со дня отмены решения**, признанного недействующим полностью или в части.

В соответствии с постановлением Правительства от 27.06.2013 № 543 «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Положение о госконтроле № 543) в случае выявления нарушений должностными лицами органа государственного контроля (надзора) принимаются следующие меры:

а) выдача предписаний об устранении выявленных нарушений, в том числе с указанием о необходимости обращения в уполномоченный орган власти для внесения соответствующих изменений в инвестиционную программу, в том числе на следующий период регулирования;

б) привлечение должностных и (или) юридических лиц, допустивших выявленные нарушения, к административной ответственности в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

в) отмена решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, принятых с превышением их полномочий в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики и в сфере теплоснабжения, включая решения об утверждении предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность), а также принятых ими с нарушением законодательства Российской Федерации решений об утверждении тарифов в сфере горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения и принятых ими с нарушением законодательства Российской Федерации решений об установлении цен (тарифов) в области газоснабжения, государственное регулирование которых осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О газоснабжении в Российской Федерации» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (при осуществлении федерального государственного контроля (надзора));

г) отмена решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых с превышением переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию либо противоречащих законодательству Российской Федерации в сфере теплоснабжения, а также решений, принятых в рамках реализации полномочий, переданных им в соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении», если такие решения противоречат законодательству Российской Федерации (при осуществлении регионального государственного контроля (надзора));

д) пересмотр регулируемых государством цен (тарифов, надбавок), а также предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность) в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Положением о Федеральной антимонопольной службе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331 (далее – Положение № 331) предписания ФАС России обязательны для исполнения юридическими и физическими лицами, федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в случаях, предусмотренных законодательством об электроэнергетике, законодательством о государственном регулировании тарифов и законодательством о естественных монополиях.

Постановлением Правительства РФ от 30.04.2018 № 533 «Об утверждении Правил рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 9 января 2009 г. № 14 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Правила № 533) установлен порядок и сроки рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов) в электроэнергетики, в том числе разногласия, возникающие между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, и потребителями в отношении регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике.

В соответствии с пунктом 3 Правил № 533 **основанием для рассмотрения спора является заявление о рассмотрении спора**, поданное в федеральный антимонопольный орган в бумажной форме или в форме электронного документа и подписанное заявителем либо уполномоченным им на это лицом (далее - заявление) **в течение 3 месяцев со дня, когда лицо, подающее заявление, узнало или должно было узнать о нарушении своих прав**.

Правилами отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 03.03.2004 № 123 (далее – Правила № 123), определен порядок отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, **принятых с превышением полномочий, установленных нормативными правовыми актами в сфере ценообразования в области электроэнергетики**, принятых ими **с нарушением законодательства Российской Федерации**.

В соответствии с пунктом 2 Правил № 123 основанием для рассмотрения вопроса об отмене решения является заявление заинтересованного лица. Заявление подается в письменной форме с приложением необходимых документов (подлинника или копии) (пункт 3 Правил № 123).

Решение федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов (органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов) об отмене решения должно содержать основание и дату отмены решения, срок принятия органами, решения которых отменяются, новых решений об установлении тарифов, а также **требования по расчету тарифов в соответствии с нормативными правовыми актами в области регулирования тарифов в электроэнергетике** (пункт 11 Правил № 123).

Приказом ФАС России от 21.08.2020 № 769/20 утвержден Административный регламент Федеральной антимонопольной службы по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или при исполнении полномочий органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) в сфере электроэнергетики (далее -Регламент по контролю). Регламент по контролю принят взамен приказа ФСТ России от 26.01.2012 № 23-э, в части осуществления контроля в сфере электроэнергетике.

Регламентом по контролю определены сроки и последовательность административных процедур (действий), предпринимаемых Федеральной антимонопольной службой в процессе осуществления государственного контроля (надзора) при проведении систематического наблюдения за исполнением обязательных требований при осуществлении деятельности в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) в сфере электроэнергетики. Регламент по контролю предусматривает *исполнение государственной функции только сотрудниками Центрального Аппарата ФАС России*.

Предметом государственного контроля (надзора) является, в том числе, **соблюдение органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок),** юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления деятельности **требований, установленных Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, к установлению и (или) применению цен (тарифов) в сфере электроэнергетики**, в части определения достоверности, **экономической обоснованности расходов** и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов), **экономической обоснованности фактического расходования средств** при осуществлении регулируемой деятельности в сфере электроэнергетики, экономической обоснованности расходов на проведение мероприятий по технологическому присоединению объектов к электрическим сетям и правильности применения указанными субъектами регулируемых государством цен (тарифов) в электроэнергетике, применения платы за технологическое присоединение к единой национальной (общероссийской) электрической сети и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих величину этой платы, использования инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые государством цены (тарифы) в электроэнергетике, а также стандартов раскрытия информации в электроэнергетике.

Государственная функция осуществляется *в течение 30 календарных дней с момента поступления информации,* предусмотренной пунктом 30 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, либо поступившей по запросу Федеральной антимонопольной службы, сведений о месте опубликования информации, направленных в Федеральную антимонопольную службу в соответствии с пунктом 4 стандартов раскрытия информации № 24.

Пунктом 30 Правил госрегулирования № 1178 предусмотрено, что в течение 7 рабочих дней регулирующие органы направляют в ФАС России следующую информацию (заверенные копии):

- решение об установлении тарифов;

- информацию о составе тарифов, показателях, использованных при расчете тарифов;

- решение, отражающее величину расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования в плату за технологическое присоединение;

- список ТСО в отношении, которых установлены (пересмотрены) цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии на очередной период регулирования;

- список ТСО в отношении, которых не установлены (не пересмотрены) цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии.

Центральный аппарат ФАС России осуществляет государственную функцию по контролю в сфере электроэнергетики по следующим административным процедурам:

- сбор документов;

- обработка и анализ документов и материалов;

- принятие мер реагирования по результатам проведения государственного контроля.

В Регламенте по контролю предусмотрен сбор информации, в том числе посредством информации, размещенной в сети «Интернет».

**Результатом исполнения** государственной функции является, в том числе:

* устранение выявленных нарушений требований законодательства Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов);
* приведение в соответствие с законодательством Российской Федерации решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) в сфере электроэнергетики;
* отмена решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) в сфере электроэнергетики, принятых с превышением полномочий и (или) с нарушением требований законодательства Российской Федерации;
* отмена решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) в сфере электроэнергетики, принятых в рамках осуществления контроля за соблюдением стандартов раскрытия информации.

При этом, отмена решений регулирующих органов осуществляется согласно Правил отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2004 № 123.

Заинтересованные лица вправе обжаловать действия (бездействия) ФАС России, ее должностных лиц и решения, принятые (осуществляемые) ими в ходе исполнения государственной функции, в досудебном (внесудебном) порядке. Основанием для начала процедуры досудебного (внесудебного) обжалования является обращение (жалоба) направленная в ФАС России. Заявители направляют жалобу в письменной форме или в форме электронного документа. К жалобе должны быть приложены необходимые документы и материалы.

В пункте 1.12 Регламента по контролю предусмотрен исчерпывающий перечень документов и (или) информации, в том числе:

* *обосновывающие материалы,* представленные юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) *в рамках открытия и рассмотрения дел об установлении цен (тарифов)*;
* **копии экспертных заключений органа исполнительной власти субъекта** Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) по делу об установлении регулируемых цен (тарифов);
* **копии решений об установлении регулируемых цен (тарифов)**;
* **копии протоколов заседаний правления** органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок);
* **копии утвержденных** в установленном порядке **инвестиционных программ** (или проектов инвестиционной программы) с обоснованием потребности в средствах, необходимых для прямого финансирования и (или) обслуживания заемного капитала, и указанием источников финансирования инвестиционных программ;
* **отчеты об использовании инвестиционных ресурсов**, включенных в регулируемые государством цены (тарифы), в том числе о выполнении графиков их реализации;
* **расчет расходов и необходимой валовой выручки** от регулируемой деятельности с приложением экономического обоснования исходных данных;
* **расчет цен (тарифов);**
* **расчет выпадающих (недополученных)** или дополнительно полученных в предшествующий расчетный период регулирования доходов, которые были выявлены на основании официальной статистической и бухгалтерской отчетности или результатов проверки хозяйственной деятельности регулируемых субъектов, а также на основании договоров, заключенных в результате проведения торгов (если иное не предусмотрено методом регулирования тарифов);
* **копии документов,** подтверждающих проведение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями **торгов** (положение, извещение, документация о проведении торгов, протоколы, составляемые в ходе проведения торгов) либо ссылка на адрес в сети «Интернет», на котором размещены указанные документы;
* **копии договоров** об осуществлении регулируемой деятельности.

Исполнение ФАС России государственной функции осуществляется без взимания платы.

Исполнитель отмечает, что в обязанности должностных лиц Федеральной антимонопольной службы при осуществлении государственного контроля (надзора), включены в том числе обязанности по:

* **своевременному и в полной мере исполнению** предоставленных в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочий *по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений законодательства* в области государственного регулирования цен (тарифов);
* **соблюдению законодательства Российской Федерации, прав и законных интересов лиц**, в отношении которых осуществляются мероприятия по контролю;
* **соблюдению сроки проведения систематического наблюдения** и анализа, а также проверки, предусмотренные Регламентом по контролю.

Заинтересованные лица имеют право на получение информации и документов, необходимых для обоснования и рассмотрения жалобы, включая регистрационный номер ФАС России, месте размещения информации на сайте ФАС России. Жалоба рассматривается в течение 30 календарных дней со дня ее регистрации. Срок может быть продлен на 30 дней с учетом направления запроса о представления дополнительной информации и материалов. Информацию по вопросам исполнения государственной функции можно получить с помощью «Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций)» сайт https://www.gosuslugi.ru/.

Заинтересованному лицу (заявителю) направляется уведомление о принятом решении и действиях, проведенных в соответствии с принятым решением.

Решения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов относятся к нормативным правовым актам. Порядок судебного обжалования нормативных правовых актов, рассмотрение исковых заявлений о признании нормативно правовых актов недействующими производится в соответствии с Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации.

Пунктом 6 статьи 208 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации установлено, что **административное исковое заявление** о признании нормативного правового акта недействующим может быть подано в суд **в течение всего срока действия этого нормативного правового акта**.

Согласно пункту 1 статьи 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

В соответствии с пунктом 4 статьи 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации Заявление может быть подано в Арбитражный суд **в течение трех месяцев со дня,** когда гражданину, организации стало известно о нарушении их прав и законных интересов, если иное не установлено федеральным законом. Пропущенный по уважительной причине срок подачи заявления может быть восстановлен судом.

На основании вышеизложенного:

1. На основании действующих нормативно-правовых актов предусмотрены следующие механизмы урегулирования разногласий между регулируемыми организациями и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов: досудебный и судебный. Передача разногласий на рассмотрение Федеральной антимонопольной службе (досудебный порядок) не препятствует обжалованию решения об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в установленном порядке в суде.
2. В случае если органом исполнительной власти были приняты тарифно-балансовые решения **с превышением полномочий**, установленных нормативными правовыми актами в сфере ценообразования в области электроэнергетики или **с нарушением законодательства** Российской Федерации, основанием для обращения в Федеральную антимонопольную службу являются Правила № 123. Предельный срок обращения не установлен.
3. В случае если органом исполнительной власти были **нарушены права** филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Хакасэнерго», предусмотренные Основами ценообразования № 1178, Правилами регулирования № 1178 и иными нормативно-правовыми актами, регулирующими права и обязанности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, регулируемых организаций в электроэнергетике, основанием для обращения в Федеральную антимонопольную службу являются Правила № 533. Предельный срок обращения установлен не позднее 3 месяцев со дня, когда лицо, подающее заявление, узнало или должно было узнать о нарушении своих прав.
4. Решение Федеральной антимонопольной службы, принятое по результатам рассмотрения обращения (заявления) регулируемой организации, может быть обжаловано в судебном или досудебном порядке (в соответствии с Регламентом по контролю).
5. Судебный порядок урегулирования разногласий регулируется Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации и Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.11.2019 № 1450 «О внесении изменений в пункт 81.5 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» внесены корректировки по расчету единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии, в частности строго ограничена сумма включаемой величины перекрестного субсидирования в тарифы на услуги по передаче электрической энергии для прочих потребителей. Размер указанной величины перекрестного субсидирования не должен превышать предельный размер величины перекрестного субсидирования, утвержденный приложением № 6 к Основам ценообразования № 1178.

Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ определено, что величина перекрестного субсидирования это размер финансовых средств, который учитывается при осуществлении государственного регулирования цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии и (или) сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков для потребителей (покупателей) на розничных рынках, но не учитывается при установлении цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии и (или) сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков для населения и приравненных к нему категорий потребителей.

Пунктом 81 Основ ценообразования № 1178 прописано, что тариф на услуги по передаче электрической энергии, поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, устанавливается исходя из стоимости услуг по передаче электрической энергии, учитываемой в ценах (тарифах) на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, и объемов планового полезного отпуска электрической энергии указанным категориям потребителей, поставляемых по соответствующим ценам (тарифам).

В случае если в субъекте Российской Федерации принято решение об установлении социальной нормы потребления электрической энергии (мощности), тариф на услуги по передаче электрической энергии, поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, устанавливается раздельно в отношении объемов электрической энергии, поставляемой населению и приравненным к ним категориям потребителей в пределах социальной нормы потребления электрической энергии (мощности) и сверх такой социальной нормы, по каждой дифференциации тарифов на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, предусмотренной пунктом 71 Основ ценообразования № 1178.

При этом *стоимость услуг по передаче единицы электрической энергии, учитываемая в ценах (тарифах)* на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, определяется *как разность соответствующей цены (тарифа)* и *суммы стоимости единицы* электрической энергии с учетом стоимости мощности для населения и *цен (тарифов) на иные услуги*, оказание которых является неотъемлемой частью процесса снабжения электрической энергией потребителей и *сбытовой надбавки гарантирующего поставщика* для соответствующей категории потребителей.

В разделах IV и V Методических указаний № 1442-э прописан алгоритм расчета тарифов на услуги по передаче электрической энергии, поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, с учетом вышеуказанных положений пункта 81 Основ ценообразования № 1178. Исходя из алгоритма Исполнитель обоснованно делает вывод, что расходы на услуги по передаче электрической энергии являются «замыкающими» (остаточными) от общего объема средств на оплату услуг по поставке, передаче и сбыту электрической энергии для населения и приравненных к нему категорий потребителей. Тем самым, в целях сокращения величины перекрестного субсидирования регулирующие органы, при ограничении роста тарифов на электрическую энергию для населения, уменьшают расходы на услуги по передаче электрической энергии.

Вместе с тем, Исполнитель отмечает, что в последние регулируемые периоды ФАС России использует алгоритм установления предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии на период регулирования исходя из совокупности следующих положений:

* прирост предельных уровней тарифов для субъекта Российской Федерации не превышает уровень, определенный Прогнозом социально – экономического развития Российской Федерации на следующий год (прирост тарифов на услуги по передаче электрической энергии не более 3% для прочих потребителей, и не более 5% для населения и приравненных к нему категорий потребителей);
* ускоренный прирост тарифов предусмотрен, только на уровнях напряжения, на которых ставка перекрестного субсидирования имеет отрицательное значение;
* в субъектах Российской Федерации, у которых расчетная величина перекрестного субсидирования населения превышает значение, определенное приложением № 6 к Основам ценообразования № 1178, предельные уровни тарифов на услуги по передаче электрической энергии утверждаются без прироста.

Федеральным законом от 02.08.2019 № 300-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» введены ограничения для регулирующих органов в части возможности превышения предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии. В настоящее время превышение предельных уровней тарифов, утвержденных ФАС России, возможно только по согласованию с ФАС России.

Исходя из вышеуказанных ограничений и рисков, может возникнуть ситуация, с существенным дефицитом средств ТСО необходимых для осуществления регулируемых видов деятельности (технологическое присоединение и передача электрической энергии), что может привести к ухудшению качества и надежности энергоснабжения потребителей. При этом Исполнитель отмечает, что применение регулирующими органами понижающих коэффициентов по неисполнению параметров по качеству и надежности энергоснабжения потребителей (три раза), может повлечь за собой отсутствие установления (пересмотра) тарифа на услуги по передаче электрической энергии, так как основанием для установления (пересмотра), а также продолжения действия установленной цены (тарифа) на услуги по передаче электрической энергии в отношении юридического лица, владеющего на праве собственности или на ином законном основании объектами электросетевого хозяйства, является его соответствие [критериям](http://ivo.garant.ru/#/document/70882156/entry/1000) отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям., согласно пункту 24 Правил государственного регулирования № 1178.

Для компенсации части расходов на услуги по передаче электрической энергии Исполнителем предлагается воспользоваться следующими алгоритмами:

* Установление тарифов на услуги по передаче электрической энергии выше предельных уровней тарифов, утвержденных ФАС России на соответствующий период регулирования, по согласованию с ФАС России.
* Компенсация части экономически обоснованных расходов территориальных сетевых организаций за счет средств бюджетной системы Российской Федерации.

Для установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии выше предельных уровней тарифов, утвержденных ФАС России, регулирующие органы направляют в ФАС России заявление с приложением соответствующих материалов и документов согласно приказу ФАС России от 08.11.2019 № 1483/19 «Об утверждении порядка согласования решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об установлении цен (тарифов) на уровне выше максимального или ниже минимального уровня, установленного федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов». Исполнителем отмечается, что заявление на согласование превышения предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии направляются **не позднее 20 календарных дней со дня принятия ФАС России балансовых решений**. При этом, согласно Графику Порядка формирования Сводного прогнозного баланса в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации выписки из Сводного прогнозного баланса направляются **в течение 14 дней с момента принятия Сводного прогнозного баланса** на соответствующий период регулирования.

До начала периода регулирования, к заявлению на согласование превышения предельных уровней тарифов прилагаются следующие документы:

1. письмо, подписанное высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), о необходимости установления органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов цен (тарифов) на уровне выше максимального или ниже минимального уровня, установленного федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов, с указанием величины цен (тарифов), предлагаемых к утверждению;
2. проект решения (решений) органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об установлении цен (тарифов) в соответствии с формой, установленной приказом ФАС России от 19.06.2018 № 834/18;
3. протокол (протоколы) заседания коллегиального органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов по вопросу принятия решения об установлении цен (тарифов), соответствующий требованиям, установленным пунктом 26 Правил государственного регулирования № 1178;
4. экспертные заключения, соответствующие требованиям, установленным пунктом 23 Правил государственного регулирования № 1178;
5. ежегодные отчеты о проведении систематического наблюдения и анализа за использованием инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики, по форме, утвержденной приказом ФСТ России от 20.02.2014 № 201-э, за предшествующий и текущий долгосрочный период регулирования по всем регулируемым организациям, для которых в соответствии с законодательством в области государственного регулирования цен (тарифов) утверждены инвестиционные программы на период регулирования;
6. акты внеплановых проверок, проведенных уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в случаях, предусмотренных пунктом 13 Правил осуществления контроля за реализацией инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 977, в отношении организаций, инвестиционные программы которых утверждались (утверждаются) указанным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, систематизированные по годам и организациям за предшествующий и текущий долгосрочный период регулирования. К актам приобщается подробная пояснительная записка по каждой организации о ежегодных мерах, которые были приняты по результатам проведенных проверок в соответствующем субъекте Российской Федерации органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в целях исполнения требований пункта 7 Основ ценообразования № 1178;
7. документы, подтверждающие экономическую обоснованность устанавливаемых тарифов, в том числе:

а) анализ динамики ежегодного (по полугодиям и в целом за год) изменения величины и ставки перекрестного субсидирования по уровням напряжения в двухставочном и одноставочном тарифах на услуги по передаче электрической энергии на очередной, текущий и два предшествующих периода регулирования в формате шаблона федеральной государственной информационной системы «Федеральный орган регулирования - региональные органы регулирования - субъекты регулирования» с пояснительной запиской о причинах изменений;

б) анализ использования регулируемыми организациями инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики по годам и в целом за предшествующий долгосрочный период и по годам текущего долгосрочного периода регулирования с пояснительной запиской о ежегодных мерах, которые были приняты органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в соответствующем субъекте Российской Федерации в целях исполнения требований пункта 7 Основ ценообразования № 1178;

в) анализ фактического исполнения программ сокращения расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, согласованных с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, по годам и в целом за предшествующий долгосрочный период и по годам текущего долгосрочного периода регулирования с пояснительной запиской о ежегодных мерах, которые были приняты органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в соответствующем субъекте Российской Федерации в целях исполнения требований пункта 7 Основ ценообразования № 1178;

1. расчет цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии по субъекту Российской Федерации на очередной период регулирования в формате шаблона информационной системы «ЕИАС»;
2. заключения межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при высшем должностном лице субъекта Российской Федерации на проекты инвестиционных программ субъектов естественных монополий на очередной, текущий и два предшествующих периода регулирования к заявлениям о согласовании решения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об установлении цен (тарифов) на уровне выше максимального или ниже минимального уровня, направленным на 2022 и последующие годы.

Исполнитель отмечает, что нормативные правовые акты ФАС России по определению величины перекрестного субсидирования, а также утверждению ставки перекрестного субсидирования на текущий момент не утверждены и не зарегистрированы в Минюсте России для применения регулирующими органами, что может являться отказом от согласования решения регулирующего органа по превышению предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

Из представленного списка документов, филиалом ПАО «Россети Сибирь» - «Хакасэнерго» возможна подготовка следующих материалов:

* ежегодные отчеты о проведении систематического наблюдения и анализа за использованием инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики, по [форме](https://legalacts.ru/doc/prikaz-fst-rossii-ot-20022014-n-201-e/#100039), утвержденной приказом ФСТ России от 20.02.2014 № 201-э, за предшествующий и текущий долгосрочный период регулирования по регулируемой организации, для которой в соответствии с законодательством в области государственного регулирования цен (тарифов) утверждена инвестиционная программа на период регулирования с подробными пояснениями и подтверждающими документами;
* анализ использования регулируемой организацией инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики по годам и в целом за предшествующий долгосрочный период и по годам текущего долгосрочного периода регулирования с пояснительной запиской;
* анализ фактического исполнения программы сокращения расходов организации, осуществляющей регулируемую деятельность, согласованной с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, по годам и в целом за предшествующий долгосрочный период и по годам текущего долгосрочного периода регулирования с пояснительной запиской о ежегодных мерах, которые были приняты органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в соответствующем субъекте Российской Федерации в целях исполнения требований [пункта 7](https://legalacts.ru/doc/postanovlenie-pravitelstva-rf-ot-29122011-n-1178/#000651) Основ ценообразования № 1178.

Приказом ФАС России от 08.11.2019 № 1483/19 предусмотрена процедура согласования превышения тарифов на услуги по передаче электрической энергии в течение периода регулирования, тогда к предыдущим документам дополнительно необходимо представить проект закона субъекта Российской Федерации о внесении изменений и дополнений в закон субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год, завизированный уполномоченным лицом субъекта Российской Федерации или письмо, подписанное уполномоченным лицом субъекта Российской Федерации об отсутствии необходимости внесения изменений в закон субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации. Исполнитель отмечает, что изменение тарифов на услуги по передаче электрической энергии в течение периода регулирования возможно при отмене тарифного решения регулирующего органа по решению ФАС России, судебных органов, либо в случае принятия Правительством Российской Федерации решения о пересмотре тарифных решений.

Для получения компенсации части экономически обоснованных расходов территориальных сетевых организаций за счет средств бюджетной системы Российской Федерации возможны следующие мероприятия.

Частью 6 статьи 23 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ предусмотрено, что в случае **изменения**

* **установленных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов долгосрочных тарифов в электроэнергетике,**
* **и (или) необходимой валовой выручки субъекта электроэнергетики**, осуществляющего регулируемые виды деятельности, которая определена в соответствии с Основами ценообразования № 1178 на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности такого субъекта электроэнергетики,
* и (или) долгосрочных параметров регулирования деятельности субъекта электроэнергетики, осуществляющего регулируемые виды деятельности,
* и **в случае установления долгосрочных тарифов на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности субъекта электроэнергетики, осуществляющего регулируемые виды деятельности, отличных от долгосрочных параметров** регулирования деятельности такого субъекта электроэнергетики, установленных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов,

**что приведет к недополученным доходам**, связанным с осуществлением регулируемых видов деятельности субъектами электроэнергетики, **возмещение указанных недополученных доходов таким субъектам электроэнергетики**, за исключением случаев

* корректировки цен (тарифов) (необходимой валовой выручки субъекта электроэнергетики, осуществляющего регулируемые виды деятельности, которая определена в соответствии с Основами ценообразования № 1178 на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности такого субъекта электроэнергетики),
* случаев изменения долгосрочных тарифов, и (или) необходимой валовой выручки, и (или) долгосрочных параметров регулирования субъекта электроэнергетики, осуществляющего регулируемые виды деятельности, в связи с реализацией предусмотренного статьей 8 Федерального закона № 35-ФЗ механизма передачи объектов электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть, в аренду территориальным сетевым организациям
* и иных случаев, предусмотренных Основами ценообразования № 1178,

**осуществляется за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации**.

**В случае, если изменение соответствующих долгосрочных тарифов, и (или) необходимой валовой выручки, и (или) долгосрочных параметров осуществлено** *в связи с изменением законодательства* Российской Федерации в сфере государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, *установлением или изменением* предельных уровней цен (тарифов), расходы бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации, возникшие в результате компенсации недополученных доходов, связанных с осуществлением регулируемых видов деятельности субъектами электроэнергетики, подлежат компенсации (за исключением предусмотренных пунктом 6 статьи 23 Федерального закона № 35-ФЗ случаев принятия Правительством Российской Федерации решения в связи с существенным ухудшением экономической конъюнктуры) за счет средств федерального бюджета в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации в объеме, обусловленном указанными изменениями законодательства Российской Федерации, установлением или изменением предельных уровней цен (тарифов).

Размер указанной компенсации определяется в соответствии с «Порядком расчета размера возмещения организациям, осуществляющим регулируемые виды деятельности в сферах обращения с твердыми коммунальными отходами, электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, недополученных доходов, связанных с осуществлением ими регулируемых видов деятельности, за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и определения размера компенсации за счет средств федерального бюджета расходов бюджета субъекта Российской Федерации или местного бюджета, возникших в результате возмещения недополученных доходов», утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2014 № 603 (далее – Порядок № 603).

В соответствии с Порядком № 603 ФАС России:

* представляет в установленном порядке в Министерство финансов Российской Федерации до 1 сентября текущего финансового года предложения о внесении в федеральный закон о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период изменений в части общего объема иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на текущий финансовый год на основании решений Федеральной антимонопольной службы о размере компенсации, принятых по результатам рассмотрения заявлений уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с Правилами, утвержденными абзацем третьим пункта 1 Постановления № 603 (далее - заявление о компенсации);
* вносит в установленном порядке в Правительство Российской Федерации проект решения Правительства Российской Федерации о распределении между субъектами Российской Федерации иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Обязательным условием предоставления регулируемым организациям, согласно Постановлению № 603, возмещения недополученных доходов **является наличие договора (соглашения)**, заключенного регулируемой организацией и уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления, содержащего порядок возврата средств в размере величины корректировки размера возмещения недополученных доходов, рассчитанной в соответствии с Порядком № 603.

**Предложения об изменении** общего объема иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета **на текущий финансовый год** подготавливаются **на основании зарегистрированных в Федеральной антимонопольной службе до 1 мая** текущего года **заявлений о компенсации**. *Заявления о компенсации*, зарегистрированные в Федеральной антимонопольной службе *после 1 мая текущего года*, учитываются при подготовке предложений об изменении общего объема иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета *на очередной финансовый год.*

Исполнитель отмечает, что Порядок № 603 субъектами Российской Федерации до настоящего времени не применялся.

Министерство энергетики Российской Федерации (Минэнерго России), согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 28.05.2008   
№ 400, является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере топливно-энергетического комплекса, в том числе по вопросам электроэнергетики. Также Минэнерго России является ответственным исполнителем мероприятий по утвержденной государственной программе «Развитие энергетики», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 321. Согласно паспорту Государственной программы «Развитие энергетики» для субъектов электроэнергетики предусмотрена подпрограмма «Развитие и модернизация электроэнергетики» в рамках, которой субъектам Российской Федерации выделяются средства из федерального бюджета на компенсацию экономически обоснованных расходов субъектов электроэнергетики Дальнего Востока, Республики Крым, города федерального значения Севастополя. В частности, субъектам электроэнергетики Республике Крым и города Севастополя возмещаются экономически обоснованные расходы ТСО, не учтенные при утверждении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на соответствующий период регулирования. Одной из целей компенсации расходов является опережающее развитие территорий Республики Крым и г. Севастополя. Министерство энергетики Российской Федерации в качестве государственного заказчика осуществляет мероприятия по развитию энергетического комплекса.

Учитывая вышеизложенное, часть экономически обоснованных расходов ДЗО ПАО «Россети» могут быть компенсированы за счет средств Государственной программы «Развитие энергетики». Для этого, по мнению Исполнителя, необходимо выработать критерии для субъектов Российской Федерации, которым необходима компенсация экономически обоснованных расходов, например, объем полезного отпуска электрической энергии составляет не более 500 млн. кВт\*ч в год, доля потребления электрической энергии населением составляет не менее 40%, особая топология сетевого комплекса в субъекте Российской Федерации, доля величины перекрестного субсидирования в НВВ филиала ДЗО ПАО «Россети» и НВВ всех ТСО субъекта присутствия филиала ДЗО ПАО «Россети», учтенная при формировании единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии и т.п.

В целях развития данных территорий, включая улучшение инвестиционного климата за счет ценовой и технической доступности электрической энергии, снижения ценовой нагрузки на конечных потребителей, включая сокращение перекрестного субсидирования населения, целесообразно направить в Минэнерго России обращение о включении в Государственную программу «Развитие энергетики» иных субъектов Российской Федерации, на территории которых функционируют филиалы ДЗО ПАО «Россети».

### **Формирование позиции филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Хакасэнерго» в отношении выявленных нарушений законодательства Министерством экономического развития Республики Хакасия при принятии тарифно-балансовых решений,** **рекомендации и предложения по формированию документального обоснования позиции филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Хакасэнерго» в Федеральном органе исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов) тарифов, подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, в рамках досудебного рассмотрения спора/разногласий и/или жалобы на действия Министерства экономического развития Республики Хакасия**

***Не полное соответствие экспертных заключений Министерства экономического развития Республики Хакасия (Государственного комитета по тарифам и энергетике Республики Хакасия) и Протокола заседания Правления Министерства экономического развития Республики Хакасия положениям пунктов 23, 26, 28 Правил № 1178.***

В соответствии с пунктом 23 Правил регулирования № 1178 экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать:

1) оценку достоверности данных, приведенных в предложениях об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

2) оценку финансового состояния организации, осуществляющей регулируемую деятельность;

3) анализ основных технико-экономических показателей за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования;

4) анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов;

5) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования организаций, осуществляющих регулируемую деятельность;

6) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования;

7) анализ соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложений нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

8) анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.

В ходе экспертизы принятых Министерством экономического развития Республики Хакасия тарифно-балансовых решений на 2017 – 2019 годы Исполнителем был выявлен факт отсутствия в экспертных заключениях и в протоколах заседания Правления регулирующего органа:

* позиции регулирующего органа по статьям затрат, входящим в состав как подконтрольных, так и неподконтрольных расходов;
* анализа экономической обоснованности размера заявленных и учтенных затрат в НВВ филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Хакасэнерго»;
* основания, по которым регулирующим органом исключены расходы по статьям затрат.

Для максимального отражения позиции Министерства экономического развития Республики Хакасия в экспертном заключении по статьям затрат, а также для прозрачности принимаемых регулирующим органом тарифно-балансовых решений Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «Россети Сибирь» - «Хакасэнерго» подготавливать в электронном виде и дополнительно направлять в адрес регулирующего органа пояснительные записки (в формате Word) и расчеты экономически обоснованного размера затрат (в формате Excel), включающие основные обязательные положения, входящие в состав экспертного заключения, по каждой статье затрат с анализом экономической обоснованности данных затрат.

В соответствии с пунктом 26 Правил регулирования № 1178 в протоколе указываются основные показатели деятельности регулируемой организации на расчетный период регулирования (объем необходимой валовой выручки и основные статьи расходов по регулируемым видам деятельности в соответствии с Основами ценообразования), при этом согласно пункту 28 Правил регулирования № 1178 в протоколе также указываются основания, по которым отказано во включении в тарифы отдельных расходов, предложенных организацией, осуществляющей регулируемую деятельность.

Согласно пункту 25 Правил регулирования № 1178 решения об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в сферах деятельности субъектов естественных монополий принимаются на заседании коллегиального органа регулирующего органа. Организация, осуществляющая регулируемую деятельность, за 10 дней до рассмотрения вопроса об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней должна быть извещена (с подтверждением получения извещения) о дате, времени и месте заседания коллегиального органа регулирующего органа и не позднее чем за 1 день до заседания ознакомлена с его материалами, включая проект решения.

Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «Россети Сибирь» - «Хакасэнерго» после ознакомления с проектом решения и материалами заседания Правления Министерства экономического развития Республики Хакасия направлять письменные возражения в адрес регулирующего органа в части учета не в полном объеме или неучета статей затрат, которые по мнению филиала ПАО «Россети Сибирь» – «Хакасэнерго» имеют достаточное экономическое и документальное обоснование с приложением материалов.

В соответствии с пунктом 30 Правил № 1178 орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в течение 7 рабочих дней со дня принятия решения об установлении тарифов доводит указанное решение, а также протокол до организаций, осуществляющих регулируемую деятельность.

В случае обоснованного несогласия филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Хакасэнерго» с принятым регулирующим органом решением об установлении тарифов, Исполнитель рекомендует Филиалу:

* 1. подать исковое заявление в соответствии с Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации о признании нормативного правового акта недействующим;

**или**

* 1. подать заявление о рассмотрении спора (разногласий) в области государственного регулирования цен (тарифов) в течение 3 месяцев со дня ознакомления с решением Министерства экономического развития Республики Хакасия;

**или**

* 1. подать заявление об отмене решения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, принятого с превышением полномочий, установленных нормативными правовыми актами в сфере ценообразования в области электроэнергетики.

Решения Министерства экономического развития Республики Хакасия относятся к нормативным правовым актам. Порядок судебного обжалования нормативных правовых актов, рассмотрение исковых заявлений о признании нормативно правовых актов недействующими производится в соответствии с Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации.

Пунктом 6 статьи 208 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации установлено, что административное исковое заявление о признании нормативного правового акта недействующим может быть подано в суд в течение всего срока действия этого нормативного правового акта.

Постановлением Правительства РФ от 30.04.2018 № 533 «Об утверждении Правил рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 9 января 2009 г. № 14 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Правила № 533) установлен порядок и сроки рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов) в электроэнергетики, в том числе разногласия, возникающие между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, и потребителями в отношении регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике.

В соответствии с пунктом 3 Правил № 533 основанием для рассмотрения спора является заявление о рассмотрении спора, поданное в федеральный антимонопольный орган в бумажной форме или в форме электронного документа и подписанное заявителем либо уполномоченным им на это лицом (далее - заявление) в течение 3 месяцев со дня, когда лицо, подающее заявление, узнало или должно было узнать о нарушении своих прав.

Постановлением Правительства РФ от 03.03.2004 № 123 «Об утверждении Правил отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения» (далее – Правила № 123) установлен порядок отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, принятых с превышением полномочий, установленных нормативными правовыми актами в сфере ценообразования в области электроэнергетики.

В соответствии с пунктом 2 Правил № 123 основанием для рассмотрения вопроса об отмене решения является заявление заинтересованного лица. Заявление подается в письменной форме с приложением необходимых документов (подлинника или копии).

В результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых в отношении филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Хакасэнерго» за 2017-2019 гг., Исполнителем был выявлен рад нарушений регулирующего органа при определении расходов по статьям НВВ и определении величин корректировок расходов по итогам за отчетный год и учете расходов и корректировок в НВВ Филиала на очередной год.

***Формирование подконтрольных расходов филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Хакасэнерго»***

Согласно пункту 38 Основ ценообразования № 1178 перед началом каждого года долгосрочного периода регулирования определяются планируемые значения параметров расчета тарифов:

* индекс потребительских цен, определенный в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации (далее - индекс потребительских цен);
* размер активов, определяемый регулирующими органами. При установлении индекса изменения количества активов количество активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности на соответствующий расчетный год долгосрочного периода регулирования, определяется регулирующими органами на основании данных за последний отчетный период текущего года о фактически введенных в эксплуатацию в соответствии с долгосрочной инвестиционной программой объектах электросетевого хозяйства с учетом степени их фактической загрузки, определяемой в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Министерством энергетики Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э необходимая валовая выручка в части содержания электрических сетей на базовый (первый) и i-й год долгосрочного периода регулирования ((тыс. руб.)) определяется по формулам:

 (1),

, (2)

где:

i - год долгосрочного периода регулирования (i >1);

ПР1, ПРi-1, - подконтрольные расходы, учтенные соответственно в базовом и в i-1 году долгосрочного периода регулирования.

По мнению Исполнителя регулирующим органом при расчете величины подконтрольных расходов на 2018 и 2019 годы были нарушены положения пункта 38 Основ ценообразования № 1178 в части определения индекса изменения количества активов и, соответственно, необоснованно занижены подконтрольные расходы на 2018-2019 гг.

При расчете величины подконтрольных расходов на 2019 год регулирующим органом по мнению Исполнителя были нарушены положения пункта 23 Правил 1178, так как в экспертном заключении не была отражена информация об учете регулирующим органом в составе пересмотренного базового уровня подконтрольных расходов, затрат по спорным статьям расходов, которые подлежали учету в соответствии с решениями судебных инстанций.

***Формирование неподконтрольных расходов филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Хакасэнерго»***

1. *Учет Государственным комитетом по тарифам и энергетике Республики Хакасия расходов по статье «Налог на прибыль» в НВВ филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Хакасэнерго»*

В соответствии со статьей 288 Налогового кодекса Российской Федерации, уплата авансовых платежей, а также сумм налога, подлежащих зачислению в доходную часть бюджетов субъектов Российской Федерации, производится налогоплательщиками - российскими организациями по месту нахождения организации, а также по месту нахождения каждого из ее обособленных подразделений.

В соответствии со статьей 11 Налогового кодекса Российской Федерации обособленное подразделение организации - любое территориально обособленное от нее подразделение, по месту нахождения которого оборудованы стационарные рабочие места. Признание обособленного подразделения организации таковым производится независимо от того, отражено или не отражено его создание в учредительных или иных организационно-распорядительных документах организации, и от полномочий, которыми наделяется указанное подразделение.

Согласно пункту 16 Основ ценообразования № 1178 определение состава расходов, включаемых в необходимую валовую выручку, и оценка их экономической обоснованности производятся в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

В соответствии с пунктом 20 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включается величина налога на прибыль организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

По мнению Исполнителя решение Государственного комитета по тарифам и энергетике Республики Хакасия об исключении величины налога на прибыль на основании того, что собственного баланса Филиал не имеет, налог на прибыль рассчитывается по всему ПАО «МРСК Сибири», не соответствует положениям пунктов 16, 20 Основ ценообразования № 1178.

Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «Россети Сибирь» – «Хакасэнерго» в составе предложения по установлению тарифов на очередной период регулирования представлять в регулирующий орган следующие документы и информацию:

* Положение об учетной политике ПАО «Россети Сибирь» с приказом об утверждении;
* Бухгалтерскую отчетность ПАО «Россети Сибирь» (отчет о прибылях и убытках) за последний отчетный год;
* Налоговую декларацию ПАО «Россети Сибирь» по налогу на прибыль организаций за последний отчетный год;
* Расчет налога на прибыль на очередной год на основе налоговой декларации по налогу на прибыль ПАО «Россети Сибирь» за отчетный год;
* Таблицу 1.3. и таблицу 1.6. к Порядку № 585.

1. *Учет расходов по статье «Выпадающие доходы от льготного ТПП» (по пункту 87 Основ ценообразования № 1178)*

Согласно пункту 87 Основ ценообразования № 1178 расходы сетевой организации на выполнение организационно-технических мероприятий, указанных в подпунктах «г» и «д» пункта 7 и подпунктах «а» и «д» пункта 18 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, расходы, связанные с технологическим присоединением энергопринимающих устройств, плата за которые устанавливается в соответствии с Основами ценообразования № 1178 в размере не более 550 рублей, расходы на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более чем 150 кВт, и расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью свыше 15 и до 150 кВт включительно, не включаемые в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в состав платы за технологическое присоединение, составляют выпадающие доходы сетевой организации, связанные с технологическим присоединением к электрическим сетям.

Сетевая организация рассчитывает размер указанных выпадающих доходов в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям.

Исполнитель правомерно полагает, что Государственным комитетом по тарифам и энергетике Республики Хакасия при исключении расходов по статье, заявленных Филиалом на 2017 год, без анализа экономической обоснованности расходов были нарушены положения пункта 23 Правил № 1178.

Согласно апелляционному определению Четвертого апелляционного суда общей юрисдикции от 29.07.2020 г. по делу № 66а-1169/2020, **не подлежат безусловному исключению из НВВ расходы в отсутствие анализа их экономической обоснованности (необходимости)**.

Полагаясь на практику рассмотрения спорных вопросов (разногласий) в судебных инстанциях и в федеральном органе исполнительной власти РФ, для обоснования плановой величины выпадающих доходов по пункту 87 Основ ценообразования № 1178 необходимо предоставлять следующие материалы:

* подробный расчет расходов на услуги по технологическому присоединению с учетом примечаний к Приложениям 1-3 Методических указаний 215-э/1, в том числе: информация направляется по выполненным договорам ТП (наличие Акта ТП) с учетом показателей (расходов на выполнение организационно-технических мероприятий, расходов по мероприятиям «последней мили» и расходов на обеспечение средствами коммерческого учета электрической энергии) в дифференциации установленных стандартизированных ставок органом регулирования;
* пояснительную записку по расчету выпадающих доходов с указанием применяемых норм, расценок и нормативов расчета;
* реестры выполненных договоров ТП за предыдущие три года с указанием данных о строительстве объектов по мероприятиям «последней мили» с разбивкой по каждому мероприятию, классам напряжения в точке присоединения к электрической сети, по категории электроприемников по надежности электроснабжения, разделениям по городам, населенным пунктам и сельским поселениям;
* к реестрам необходимо приложить подтверждающие документы (копии договоров, копии технических условий, локальные сметные расчеты, однолинейные схемы), заявки заявителей, указать контактные сведения о лице, подавшем заявку, а также копии форм первичных учетных данных (ОС-1, ОС-1а, ОС-3 или формы КС-14 и выгрузки по счету 08 с субсчётом «хозспособ», при осуществлении ТП хозяйственным способом).
* приказ и выписку из учетной политики о применении в документообороте унифицированных первичных форм (КС-11, КС-14 или аналогичных по форме и содержанию);
* документы, подтверждающие расходы на обеспечение средствами коммерческого учета электрической энергии;
* копии бухгалтерской и статистической отчетности за предшествующий период регулирования и на последнюю отчетную дату, подтверждающие ведение регулируемой организацией раздельного учета доходов и расходов по видам деятельности, в том числе деятельности по технологическому присоединению;
* расчет численности службы по технологическому присоединению регулируемой организации - по каждому мероприятию в рамках технологического присоединения с указанием по каждому сотруднику перечня выполняемых функций, времени для выполнения одной функции, количества действий в день, неделю, месяц, количества сотрудников;
* копию Положения об оплате труда, утвержденного приказом регулируемой организации;
* копию утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы за последний истекший год (с указанием источников финансирования с расшифровкой по видам деятельности);
* отчеты об исполнении инвестиционной программы за последний истекший год, за который имеются отчетные данные (с указанием источников финансирования с расшифровкой по видам деятельности).

1. *Учет расходов на оплату продукции (услуг) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности (тепловая энергия на хозяйственные нужды)*

Согласно п. 22 Основ ценообразования № 1178 расходы на покупку электрической и тепловой энергии (мощности) определяются в соответствии   
с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178.

Принимая во внимание, что в нарушение пункта 28 Правил № 1178 в протоколе заседания Правления Государственного комитета по тарифам и энергетике Республики Хакасия от 25.12.2017 № 8 не приведены пояснения уменьшения заявленной Филиалом суммы расходов, Исполнитель полагает, что регулирующим органом величина средств по статье, учтенная в НВВ Филиала на 2018 год, необоснованна.

Филиалом были подтверждены расходы по статье в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178 – представлены договоры оказания услуг и данные бухгалтерского учета за отчетный год.

По мнению Исполнителя Государственный комитет по тарифам и энергетике Республики Хакасия определил расходы на тепловую энергию на 2018 год с нарушением пунктов 22, 29 Основ ценообразования № 1178.

1. *Учет расходов по статье «Отчисления на социальные нужды»*

Начисление страховых взносов на пенсионное и медицинское страхование, а также страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний регламентировано Федеральным законом от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования РФ, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» и Федеральным законом от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

В соответствии со статьей 425 Налогового кодекса Российской Федерации применяются следующие тарифы страховых взносов:

1) на обязательное пенсионное страхование:

в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование – 22 процента

свыше установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование – 10 процентов;

2) на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов по данному виду страхования – 2,9 процента;

3) на обязательное медицинское страхование – 5,1 процента.

Согласно Федеральному закону от 24.07.1998 № 125-ФЗ тариф на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний определяется в зависимости от вида деятельности (код ОКВЭД).

Статьей 1 Федерального закона от 22.12.2005 № 179-ФЗ установлены классы профессионального риска и соответствующие им страховые тарифы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в процентах к начисленной оплате труда по всем основаниям (доходу) застрахованных.

В соответствии с Классификацией видов экономической деятельности по классам профессионального риска, утвержденной приказом Минтруда России от 30.12.2016 № 851н, вид деятельности «Передача электроэнергии» относится к 3 классу профессионального риска.

Статьей 1 Федерального закона от 22.12.2005 № 179-ФЗ для 3 класса профессионального риска установлен страховой тариф на обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в размере 0,4%.

Согласно п. 16 Основ ценообразования № 1178 определение состава расходов, включаемых в необходимую валовую выручку, и оценка их экономической обоснованности производятся в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

На основании статьи 425 Налогового кодекса Российской Федерации и пункта 16 Основ ценообразования № 1178 Исполнитель полагает обоснованным определять плановые расходы на отчисления на социальные нужды исходя из процента страховых взносов 30,4%.

Исполнитель рекомендует формировать расчет плановых расходов на отчисления на социальные нужды с учетом плановых расходов на оплату труда и планового регресса ставки страховых взносов с учетом достижения предельной величины заработной платы.

По мнению Исполнителя регулирующий орган определил расходы на отчисления на социальные нужды на 2017-2019 гг. с нарушением пункта 16 Основ ценообразования № 1178.

1. *Учет расходов на обслуживание заемных средств*

Согласно пункту 7 Основ ценообразования № 1178 в случае если на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов выявлены экономически обоснованные расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доход, недополученный при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам, указанные расходы (доход) учитываются регулирующими органами при установлении регулируемых цен (тарифов) на следующий период регулирования. К экономически обоснованным расходам в том числе относятся расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств (за исключением случая применения в отношении организации, осуществляющей регулируемую деятельность, метода доходности инвестированного капитала).

Размер расходов, принимаемых органами регулирования по данной статье, напрямую зависит от полноты представленных сетевыми организациями обосновывающих документов.

Как указано в апелляционном определении Верховного Суда Российской Федерации от 05.12.2019 г. № 7-АПА19-9, расходы на обслуживание заемных средств являются неподконтрольными расходами и включаются в плановый период только на основании их подтверждения в экономически обоснованном размере.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 7 Методических указаний № 98-э перед началом каждого года долгосрочного периода регулирования определяются планируемые значения параметров расчета тарифов, в том числе величина неподконтрольных расходов.

Неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, соответственно для базового и i-го года долгосрочного периода регулирования, включают в себя, среди прочего, расходы на возврат и обслуживание долгосрочных заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования; прочие расходы, учитываемые при установлении тарифов на i-й год долгосрочного периода регулирования (абзацы двенадцатый, шестнадцатый и девятнадцатый пункта 11 Методических указаний № 98-э).

Для возможности ведения операционной деятельности без снижения показателей качества и надежности оказываемых услуг ПАО «Россети Сибирь» привлекались кредитные ресурсы для финансирования производственно-хозяйственной деятельности.

Необходимость привлечения кредитных средств ПАО «Россети Сибирь» обусловлена возникновением кассовых разрывов по регулируемому виду деятельности, образовавшимся в результате наличия значительной дебиторской задолженности за услуги по передаче электрической энергии.

Исполнитель правомерно полагает, что регулирующим органом при исключении расходов по статье, без анализа экономической обоснованности расходов были нарушены положения пункта 23 Правил № 1178.

Согласно апелляционному определению Четвертого апелляционного суда общей юрисдикции от 29.07.2020 г. по делу № 66а-1169/2020, **не подлежат безусловному исключению из НВВ расходы в отсутствие анализа их экономической обоснованности (необходимости)**.

Исполнитель обоснованно полагает, что при определении расходов на обслуживание долгосрочных заемных средств, регулируемая организация и орган регулирования должны руководствоваться следующими критериями оценки экономической обоснованности расходов:

* наличие подтвержденного дефицита средств в операционной или в инвестиционной деятельности регулируемой организации на территории соответствующего субъекта Российской Федерации по регулируемым видам деятельности;
* документальная подтвержденность экономически обоснованного размера расходов в соответствии с Основами ценообразования № 1178, в том числе: размера заемных средств, размера процентной ставки (пункт 29 Основ ценообразования № 1178);
* отсутствие двойного (повторного) учета затрат при установлении регулируемых цен (тарифов).

Исходя из анализа судебных решений в качестве необходимых обосновывающих документов по данной статье расходов суды признают следующие документы: копии кредитных соглашений; пояснения по порядку финансирования расходов филиалов; форма ДЗ-1 (исковая деятельность, разногласия, потери, сведения о расчетах с сетевыми организациями); документ кредитный портфель филиала; оборотно-сальдовая ведомость (сальдо счета) по оплате процентов (апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 04.07.2019 г. № 55-АПА19-7).

Согласно правовой позиции, изложенной в апелляционном определении СК по административным делам Верховного Суда РФ от 06.11.2019 г. № 75-АПА19-20, признание органами регулирования процентов за обслуживание кредитов экономически необоснованными расходами является неправомерным при наличии представленной Обществом информации, что предприятие имеет отрицательные чистые активы, а также представленных договоров, что денежные средства направлены на увеличение оборотных средств.

В обоснование расходов регулируемой организации необходимо представлять в орган регулирования расчет величины заемных средств (включая проценты по ним), привлекаемых для покрытия кассовых разрывов, с указанием причин возникновения кассовых разрывов и приложением расчета размера кассовых разрывов по операционной деятельности, выполненного на основе бюджета движения денежных средств, кредитные договоры и договоры займа, конкурсную документацию по выбору кредитной организации, в случае привлечения заемных средств без проведения конкурсных процедур - запросы в кредитные организации на получение кредита с приложением ответов (для обоснования процентной ставки), документы, подтверждающие раздельный учет процентов за обслуживание заемных средств по регионам и видам деятельности, а также бухгалтерскую и статистическую отчетность (в том числе оборотно-сальдовые ведомости) (постановление Арбитражного суда Московского округа от 20.08.2019 г. по делу № А40-226646/2018 о признании законным предписания ФАС России от 15.03.2018 № СП/16888/18, постановление Арбитражного суда Московского округа от 15.05.2020 г. по делу № А40-47420/2019 о признании законным приказа ФАС России № 1593/18 от 19 ноября 2018 г., решение Федеральной антимонопольной службы от 25 декабря 2019 г.).

В целях подтверждения фактических расходов на обслуживание заемных средств Исполнитель рекомендует предоставлять регулирующему органу следующие документы и информацию:

* пояснительную записку с описание необходимости привлечения заемных средств, принципов и параметров определения заявленной величин расходов по статье;
* кредитные договоры с указанием цели привлечения средств (пополнение оборотных средств) с разделением по видам деятельности (передача электрической энергии, технологическое присоединение);
* протоколы о проведении закупочных процедур и выбору победителя в рамках заключения кредитных договоров;
* расчет дефицита оборотных средств в операционной и/или в инвестиционной деятельности;
* пояснения при превышении величины заемных средств над величиной просроченной дебиторской задолженности;
* данные по величине долга (долг на начало действия договора, оставшаяся величина долга к погашению на начало планируемого регулируемого периода), а также процентные ставки, под которые кредитной организацией были выданы кредитные ресурсы;
* данные бухгалтерского учета по счетам учета заемных средств (счета 66 и 67) за предшествующий период регулирования;
* расчет средневзвешенной процентной ставки, исходя из величины заемных средств, на начало последнего истекшего периода регулирования и оставшихся к погашению на конец предшествующего периода регулирования (факт);
* расчет процента сбора денежных средств за истекший отчетный период регулирования;
* отчет о движении потоков наличности за истекший отчетный период регулирования;
* анализ изменения дебиторской задолженности на начало и конец истекшего отчетного периода регулирования;
* структура дебиторской задолженности филиала в динамике за истекший отчетный период регулирования;
* обороты счета 62 в разрезе контрагентов;
* пояснения по периодам и причинам формирования долга, приходящегося на филиал, по состоянию на последнюю отчетную дату с приложением реестра судебных дел о взыскании дебиторской задолженности;
* отчет о распределении расходов за пользование кредитными ресурсами в отчетном периоде по филиалам, сформированный в соответствии с учетной политикой ПАО «Россети Сибирь».

1. *Учет расходов на амортизацию основных средств основных средств*

В соответствии с пунктом 27 Основ ценообразования № 1178 расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета регулируемых цен (тарифов) определяются в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета. При расчете налога на прибыль организаций сумма амортизации основных средств определяется в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяются на уровне, равном сумме отношений стоимости амортизируемых активов регулируемой организации к сроку полезного использования таких активов, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании, применяемых в сфере оказания услуг по передаче электрической энергии (объектов электросетевого хозяйства и объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов).

Результаты переоценки основных средств и нематериальных активов, осуществленной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, учитываются при расчете экономически обоснованного размера расходов на амортизацию при условии, что учитываемые в составе необходимой валовой выручки расходы на амортизацию являются источником финансирования мероприятий утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы организации.

В случае если ранее учтенные в необходимой валовой выручке расходы на амортизацию, определенные источником финансирования мероприятий инвестиционной программы организации, были компенсированы выручкой от регулируемой деятельности, но не израсходованы в запланированном (учтенном регулирующим органом) размере, то неизрасходованные средства исключаются из необходимой валовой выручки регулируемой организации при расчете и установлении соответствующих тарифов для этой организации на следующий календарный год.

При расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяется регулирующими органами в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 г. № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

При расчете на плановый период регулирования экономически обоснованного размера амортизации основных средств, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в составе необходимой валовой выручки учитывается амортизация только по основным средствам, фактически введенным в эксплуатацию за последний отчетный период, за который имеются отчетные данные.

Принимая во внимание, что регулирующим органом в экспертном заключении не приведен расчет амортизации, учтенной в НВВ Филиала на 2019 год, не указаны объекты основных средств, амортизация по которым не учтена или учтена с пересмотром сроков полезного использования, Исполнитель считает уменьшение расходов по статье необоснованным.

Исполнитель правомерно полагает, что регулирующим органом при исключении расходов по статье без проведения анализа экономической обоснованности расходов были нарушены положения пункта 23 Правил № 1178.

Согласно апелляционному определению Четвертого апелляционного суда общей юрисдикции от 29.07.2020 г. по делу № 66а-1169/2020, **не подлежат безусловному исключению из НВВ расходы в отсутствие анализа их экономической обоснованности (необходимости)**.

В целях подтверждения фактических расходов по статье «Амортизация основных средств» Исполнитель рекомендует предоставлять регулирующему органу следующие документы и информацию:

* Пообъектный расчет амортизационных отчислений по введенным в эксплуатацию объектам основных средств с указанием:
* амортизационных групп (с 1 по 10), срока полезного использования, в соответствии с которым объекты поставлены на учет;
* максимального срока полезного использования;
* сведений о первоначальной стоимости основных средств; сведений об остаточной стоимости основных средств на последнюю отчетную дату последнего отчетного периода, за который имеются отчетные данные;
* сумму амортизации за последний истекший период (предшествующий год) и текущий период (истекший период текущего года) в соответствии со сроками, установленными в бухгалтерском учете, и сумму амортизации за последний истекший период (предшествующий год) и текущий период (истекший период текущего года) в пересчете на максимальные сроки полезного использования.
* инвентарные карточки учета объектов ОС по принятым на баланс организации ОС за предшествующий год и истекший период текущего года;
* отчет об использовании амортизации за предшествующий год и истекший период текущего года.

***Формирование расходов, связанных с компенсацией незапланированных расходов или полученного избытка (корректировка необходимой валовой выручки) филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Хакасэнерго»***

* 1. *Корректировка подконтрольных расходов филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Хакасэнерго» в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов*

В соответствии с пунктом 37 Основ ценообразования № 1178 в течение долгосрочного периода регулирования регулирующие органы ежегодно в соответствии с методическими указаниями, указанными в [пункте 32](consultantplus://offline/ref=92006FFAEE161C564029205C27EDB37EC8EC535AE77B51BBBC6E8E41329ADE479B60D10EF6DD60B7C308B6C4CF143377A9AF492FDAFF889Bh6MCL) Основ ценообразования № 1178, осуществляют корректировку необходимой валовой выручки и (или) цен (тарифов), установленных на долгосрочный период регулирования, с учетом:

* отклонения фактических и плановых значений индекса потребительских цен и других индексов, установленных прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на отчетный и планируемый периоды, от значений, учтенных при установлении тарифов;
* изменения, не учтенного при установлении тарифов, состава активов, используемых для осуществления регулируемой деятельности.

Корректировка подконтрольных расходов производится в соответствии с формулой (5) Методических указаний № 98-э

base_1_287253_32778 (5),

base_1_287253_32779 (6),

∆ ПРi- корректировка подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов

Хi - индекс эффективности подконтрольных расходов, установленный в процентах;

ИПЦi-2 - фактические значения индекса потребительских цен в году i-2;

ИКАi - индекс изменения количества активов, установленный в процентах на год i при расчете долгосрочных тарифов;

base_1_287253_32785, base_1_287253_32786 - фактическое количество условных единиц, относящихся к регулируемой организации соответственно в (i-2)-ом и (i-3)-ем году долгосрочного периода регулирования.

Регулирующий орган при формировании НВВ филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Хакасэнерго» на 2017 год не определил величину корректировки подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов, при определении величины корректировки подконтрольных расходов за 2016 год регулирующим органом не были учтены данные, представленные Филиалом, о фактическом объеме активов.

По мнению Исполнителя при формировании НВВ филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Хакасэнерго» на 2017 и 2018 гг. нарушил пункт 37 Основ ценообразования № 1178 и пункт 11 Методических указаний № 98-э.

* 1. *Корректировка необходимой валовой выручки филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Хакасэнерго» с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию*

В соответствии с пунктом 37 Основ ценообразования № 1178 в течение долгосрочного периода регулирования регулирующие органы ежегодно в соответствии с методическими указаниями, указанными в пункте 32 Основ ценообразования № 1178, осуществляют корректировку необходимой валовой выручки и (или) цен (тарифов), установленных на долгосрочный период регулирования, с учетом отклонения уровня расходов сетевых организаций на оплату потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям от установленного уровня в зависимости от изменения цены покупки электрической энергии сетевой организацией в целях компенсации технологического расхода электрической энергии.

Согласно пункту 11 Методических указаний №98-э, корректировка с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию рассчитывается по следующей формуле:

Рисунок 32784, где

Рисунок 32789 - прогнозный объем отпуска электрической энергии в сеть территориальной сетевой организации, определенный регулирующими органами на (i-2)-том году долгосрочного периода регулирования;

Рисунок 32790 - фактический объем отпуска электрической энергии в сеть территориальной сетевой организации, определяемый регулирующими органами в (i-2)-том году долгосрочного периода регулирования;

Рисунок 32791 - уровень технологического расхода (потерь) электрической энергии, указанный в [пункте 6](http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?rnd=CA678733B17433138E11F00226D09202&req=doc&base=LAW&n=287253&dst=100018&fld=134) Методических указаний;

*ЦПi-2*- прогнозная цена покупки потерь электрической энергии в сетях (с учетом мощности) в году i-2, учтенная при установлении тарифа на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям;

Рисунок 32792 - фактическая цена покупки потерь электрической энергии в сетях (с учетом мощности) в году i-2.

В нарушение пункта 37 Основ ценообразования № 1178 Государственным комитетом по тарифам и энергетике Республики Хакасия НВВ филиала на 2017 год установлена без учета величины корректировки необходимой валовой выручки Филиала с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию по факту за 2015 год.

В отсутствие плановых параметров, утвержденных для филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Хакасэнерго» на 2017 год (объем полезного отпуска в сеть), Исполнитель считает, что регулирующим органом был нарушен пункт 11 Методических указаний № 98-э при определении величины корректировки с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию, учтенной при установлении НВВ на 2019 год.

При установлении НВВ Филиала на 2019 год регулирующим органом по мнению Исполнителя были нарушены положения пункта 23 Правил 1178, так как в экспертном заключении не был приведен расчет корректировки с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию, не был произведен анализ расчетных параметров, учтенных в расчете.

* 1. *Корректировка неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра*

В соответствии с пунктом 37 Основ ценообразования № 1178 в течение долгосрочного периода регулирования регулирующие органы ежегодно в соответствии с методическими указаниями, указанными в [пункте 32](consultantplus://offline/ref=92006FFAEE161C564029205C27EDB37EC8EC535AE77B51BBBC6E8E41329ADE479B60D10EF6DD60B7C308B6C4CF143377A9AF492FDAFF889Bh6MCL) Основ ценообразования № 1178, осуществляют корректировку необходимой валовой выручки и (или) цен (тарифов), установленных на долгосрочный период регулирования, с учетом:

отклонение уровня расходов, определяемых регулирующим органом в качестве включаемых в необходимую валовую выручку в фактическом объеме (с учетом документального подтверждения осуществления таких расходов), от установленного уровня;

отклонение уровня расходов по оплате услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, от установленного уровня;

отклонение фактической величины налога на прибыль по соответствующему виду деятельности от установленного уровня.

Корректировка неподконтрольных расходов производится в соответствии с формулой (7) Методических указаний № 98-э

****

base_1_287253_32787, base_1_287253_32788 – фактическая и плановая величина неподконтрольных расходов (за исключением расходов на финансирование капитальных вложений).

При определении корректировки неподконтрольных расходов необходимо учитывать также изменения законодательства Российской Федерации, приводящего к изменению уровня расходов организации, осуществляющей регулируемую деятельность.

При этом корректировка величины неподконтрольных расходов осуществляется с учетом исполнения решений судебных органов и (или) предписаний ФАС России и решений ФАС России по рассмотрению разногласий и (или) досудебного урегулирования споров.

При установлении НВВ Филиала на 2019 год регулирующим органом по мнению Исполнителя были нарушены положения пункта 23 Правил 1178, так как в экспертном заключении не был приведен анализ обоснованности фактических расходов Филиала за 2017 год, не даны пояснения причин исключения расходов.

Исполнитель полагает, что регулирующим органом в нарушение пунктов 7, 16 Основ ценообразования при расчете корректировки не были учтены фактические обоснованные расходы филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Хакасэнерго».

* 1. *Определение размера корректировки необходимой валовой выручки с учетом надежности и качества оказываемых услуг при утверждении НВВ филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Хакасэнерго» на очередной период регулирования*

В соответствии с пунктом 38 Основ ценообразования № 1178 тарифы на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемые с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, регулирующими органами определяются в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, на основании следующих долгосрочных параметров регулирования:

уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг), устанавливаемый в соответствии с пунктом 8 Основ ценообразования № 1178 и применяемый при регулировании тарифов с даты вступления в силу методических указаний по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг).

Согласно пункту 8 Основ ценообразования № 1178 регулирующие органы устанавливают уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг) для электросетевых организаций в соответствии с методическими указаниями по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг), утверждаемыми Министерством энергетики Российской Федерации по согласованию с Федеральной антимонопольной службой и Министерством экономического развития Российской Федерации.

Регулирующие органы контролируют соблюдение уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг).

Регулирующие органы ежегодно корректируют необходимую валовую выручку организации, осуществляющей регулируемую деятельность, в соответствии с методическими указаниями по применению понижающих (повышающих) коэффициентов, позволяющих обеспечить соответствие уровня тарифов организации, осуществляющей регулируемую деятельность, уровню надежности и качества поставляемых товаров (услуг), утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

Корректировка необходимой валовой выручки с учетом достигнутого уровня надежности и качества производится в соответствии с формулой (2) Методических указаний № 98-э и формулой (1) Методических указаний, утвержденных приказом ФСТ России от 26.10.2010 №254-э/1.

base_1_287253_32770

base_1_106840_32768

где

base_1_106840_32770- обобщенный показатель надежности и качества оказываемых услуг в году i, используемый при осуществлении корректировки цен (тарифов), установленных на долгосрочный период регулирования, связанной с отклонением фактических значений показателей надежности и качества оказываемых услуг от плановых (далее - обобщенный показатель), который определяется в соответствии с Методическими [указаниями](consultantplus://offline/ref=00C24EE7D8A7CE2464BACA73220928C089A2A67E1FC21BDA9999AD698CDA7274CD528020A9ABCA091E06572AC81EFDE71A1230B37F43340Dl035M) по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций, утвержденными приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 29.06.2010 № 296.

base_1_106840_32771- максимальный процент корректировки.

В нарушение пунктов 8, 38 Основ ценообразования № 1178 Государственным комитетом по тарифам и энергетике Республики Хакасия НВВ филиала на 2017 год установлена без учета величины корректировки с учетом надежности и качества по факту за 2015 год. Также Исполнитель отмечает, что расчет корректировки, выполненный регулирующим органом при определении НВВ Филиала на 2018-2019 гг. не соответствует положениям Методических указаний № 98-э.

* 1. *Учет в НВВ филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Хакасэнерго» на очередной период регулирования выпадающих доходов по факту истекшего периода регулирования согласно пункту 7 Основ ценообразования № 1178*

В соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 1178, в случае если на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов, выявлены экономически обоснованные расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доход, недополученный при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам, указанные расходы (доход) учитываются регулирующими органами при установлении регулируемых цен (тарифов) на следующий период регулирования.

Исполнителем определены выпадающие доходы Филиала, возникшие по независящим от организации причинам, обусловленные отклонением фактической котловой выручки за 2014 и 2015 годы от оказания услуг по передаче электрической энергии от плановой НВВ, утвержденной соответственно на 2014 и 2015 год, а также сумма неучтенной в НВВ Филиала на 2016 год величины налога на прибыль за 2014 год.

По мнению Исполнителя регулирующий орган необоснованно не учел выпадающие доходы филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Хакасэнерго», тем самым нарушив положения пункта 7 Основ ценообразования № 1178.

По результатам проведения экспертизы и выявленния нарушений при определении и учете расходов по статьям и величин корректировок НВВ Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «Россети Сибирь» - «Хакасэнерго» после ознакомления с проектом решения и материалами заседания правления Министерства экономического развития Республики Хакасия направлять письменные возражения в адрес регулирующего органа в части учета не в полном объеме или неучета расходов, которые по мнению филиала ПАО «Россети Сибирь» – «Хакасэнерго» имеют достаточное экономическое и документальное обоснование с приложением материалов.

В соответствии с пунктом 30 Правил № 1178 орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в течение 7 рабочих дней со дня принятия решения об установлении тарифов доводит указанное решение, а также протокол до организаций, осуществляющих регулируемую деятельность.

В случае обоснованного несогласия филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Хакасэнерго» с принятым регулирующим органом решением об установлении тарифов, Исполнитель рекомендует Филиалу:

1. подать исковое заявление в соответствии с Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации о признании нормативного правового акта недействующим;

**или**

1. подать заявление о рассмотрении спора (разногласий) в области государственного регулирования цен (тарифов) в течение 3 месяцев со дня ознакомления с решением регулирующего органа;

**или**

1. подать заявление об отмене решения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, принятого с превышением полномочий, установленных нормативными правовыми актами в сфере ценообразования в области электроэнергетики.

Исполнитель обращает внимание на необходимость предоставления документального подтверждения обоснованности требований филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Хакасэнерго». По результатам анализа судебной практики и практики рассмотрения разногласий (споров) в сфере электроэнергетики в досудебном порядке Исполнитель отмечает требование судебных органов и федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по регулированию цен (тарифов) в соответствии с законодательством Российской Федерации, в отношении документального подтверждения обоснованности заявленных требований: органами власти принимаются к рассмотрению и учитываются документы и материалы, которые были представлены регулируемой организацией в адрес органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в составе предложений об установлении цен (тарифов) на соответствующий период регулирования, имеющиеся данные за предшествующие периоды регулирования, использованные в том числе для установления действующих цен (тарифов), а также результаты проверки хозяйственной деятельности регулируемых организаций.

Рекомендации Исполнителя по формированию документального подтверждения экономической обоснованности расходов представлены в соответствующих разделах Отчетов по результатам анализа принятых регулирующими органами тарифно-балансовых решений за 2017-2019 годы и подготовки рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами в отношении филиала ПАО «Россети Сибирь» -«Хакасэнерго».

***Оценка исполнения инвестиционной программы и учет расходов на капитальные вложения (инвестиции)***

Пунктом 38 Основ ценообразования № 1178 определено, что в течение долгосрочного периода регулирования регулирующими органами ежегодно производится корректировка необходимой валовой выручки, устанавливаемой на очередной период регулирования в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктами 32 и (или) 38 Основ ценообразования № 1178.

В соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э корректировка необходимой валовой выручки на i-тый год долгосрочного периода регулирования, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы на (i-1)-й год определяется по формуле 9:

 (9),

где:

 - **расчетная величина собственных средств** регулируемой организации для финансирования инвестиционной программы, учтенная при установлении тарифов в году i-2, которая не может принимать отрицательные значения;

 - плановый размер финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на год (i-2) до его начала, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) без НДС;

 - объем фактического финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на год (i-2) до его начала, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) без НДС в году (i-2) долгосрочного периода регулирования.

При j = 1 используется фактический процент исполнения инвестиционной программы за 9 месяцев (i-2) года. Указанная корректировка осуществляется при отклонении исполнения инвестиционной программы более чем на 10%;

 - учтенная при расчете тарифов на (i-1) год корректировка необходимой валовой выручки на (i-2)-ой год долгосрочного периода регулирования, осуществленная в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы за истекший период на (i-2)-го года по результатам 9 месяцев.

Исполнитель отмечает отсутствие в Методических указаниях № 98-э и иных нормативно-правовых актах принципов и порядка определения расчетной величины собственных средств регулируемой организации при применении метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

Приказом Министерства энергетики РФ от 13 апреля 2017 г. № 310 «Об утверждении формы финансового плана субъекта электроэнергетики, правил заполнения указанной формы и требований к форматам электронных документов, содержащих информацию о финансовом плане субъекта электроэнергетики» утверждена форма финансового плана субъекта электроэнергетики согласно Приложению № 1.

В соответствии с указанной формой к собственным средствам относятся:

* прибыль, направляемая на инвестиции;
* амортизация основных средств;
* возврат налога на добавленную стоимость (определяемый в виде положительного сальдо от налога на добавленную стоимость к уплате налога на добавленную стоимость к возврату, рассчитанные с учетом налогового вычета, в том числе связанного с капитальными вложениями);
* прочие собственные средства, в том числе: средства от эмиссии акций и остаток собственных средств на начало года.

Исполнитель правомерно полагает, что для обоснования расчетной величины собственных средств филиалу ПАО «Россети Сибирь» - «Хакасэнерго» необходимо сформировать расчет по фактическим показателям истекшего периода регулирования с документальным подтверждением размера составляющих расчета (данными бухгалтерской и статистической отчетности).

Исполнитель правомерно полагает, что при определении размера корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, необходимо учитывать расчетную величину собственных средств регулируемой организации с учетом фактической величины средств регулируемой организации для финансирования инвестиционной программы, которыми реально располагала регулируемая организация и которые могли быть использованы на реализацию инвестиционной программы в году i-2:

* расчетная величина собственных средств регулируемой организации, принимаемая в расчет корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, не может превышать учтенную при установлении тарифов на год i-2;
* ранее учтенная в необходимой валовой выручке амортизация, определенная источником финансирования мероприятий инвестиционной программы организации, была компенсирована фактической выручкой от регулируемой деятельности (пункт 27 Основ ценообразования № 1178).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2019 № 1892 были внесены изменения в пункт 32 Основ ценообразования № 1178 следующего содержания:

«При ежегодной корректировке необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, размер собственных средств сетевой организации на реализацию инвестиционной программы, предусмотренных в необходимой валовой выручке, определяется с учетом:

* величины фактической стоимости (процентов) заемных средств, привлеченных для осуществления регулируемой деятельности;
* выпадающих доходов сетевой организации от присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), не включаемых в плату за технологическое присоединение, связанных с компенсацией расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства, определяемых регулирующими органами в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования № 1178;
* расходов по списанию задолженности, признанной безнадежной к взысканию в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации за последний отчетный год, за который имеются фактические данные;
* фактических расходов из прибыли (направленных в том числе на погашение кредитов, привлеченных для осуществления регулируемой деятельности в соответствии с утвержденной в установленном порядке инвестиционной программой), признанных регулирующим органом экономически обоснованными.»

Пунктом 11 Методических укзаний № 98-э определено, что расчетная величина собственных средст не может принимать отрицательное значение. Следовательно, в случае если расчетная величина примет отрицательное значение, корректировка необходимой валовой выручки на i-тый год долгосрочного периода регулирования, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы на (i-1)-й год, примет нулевое значение. Отрицательное или нулевое значение расчетной величины собственных средств будет свидетельствовать об отсутствии собственных средств у регулируемой организации на реализацию инвестиционной программы в объеме, учтенном при установлении тарифов в году i-2.

В связи с отсутствием в нормативно-правовых актах четкого определения и критериев проведения пообъектного анализа исполнения инвестиционной программы территориальной сетевой организации, в том числе указаний на обоснованность оценки исполнения относительно плановых показателей инвестиционной программы, утвержденной до начала периода регулирования, или инвестиционной программы, скорректированной в течение периода регулирования, Исполнитель отмечает необходимость представления территориальной сетевой организации документального подтверждения экономической обоснованности реализации мероприятий инвестиционной программы, не предусмотренных инвестиционной программой, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке. Исполнитель рекомендует во избежание отрицательных последствий, связанных с возможным исключением органом регулирования средств, направленных на реализацию мероприятий инвестиционной программы, при оценке экономической обоснованности расходов за истекший период регулирования, территориальной сетевой организации предоставлять пакет обосновывающих материалов, подтверждающих экономическую обоснованность и производственную необходимость реализации мероприятий.

Вместе с тем Исполнитель отмечает, что Основами ценообразования № 1178 предусмотрено исключение **экономически необоснованных расходов территориальной сетевой организации**. Инвестиционные мероприятия, **предусмотренные и фактически профинансированные** в периоде регулирования согласно **инвестиционной программе, утвержденной (скорректированной) в течение периода регулирования**, являются экономически обоснованными и должны быть учтены при определении корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, по следующим основаниям:

1. Абзацем 5 пункта 32 Основ ценообразования № 1178 определено, что **расходы, связанные с развитием существующей инфраструктуры**, в том числе с развитием связей между объектами территориальных сетевых организаций и объектами единой национальной (общероссийской) электрической сети, расходов на реконструкцию линий электропередачи, подстанций, увеличение сечения проводов и кабелей, увеличение мощности трансформаторов, расширение распределительных устройств и установку компенсирующих устройств для обеспечения качества электрической энергии (объектов электросетевого хозяйства) в целях обеспечения надежности работы электрических станций, присоединяемых энергопринимающих устройств и ранее присоединенных потребителей, а также расходы на установку на принадлежащих сетевой организации объектах электросетевого хозяйства устройств компенсации и регулирования реактивной мощности и иных устройств, необходимых для поддержания требуемых параметров надежности и качества электрической энергии, **включаются в цену (тариф) на услуги по передаче электрической энергии** **на основании утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы сетевой организации**.

Исполнитель отмечает, что выполнение мероприятий инвестиционной программы ПАО «Россети Сибирь» в части филиала «Хакасэнерго» направлено на перспективное развитие электрических сетей и энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, а также направлено на достижение целевых показателей надежности и качества оказываемых услуг.

1. Пунктом 67 Правил № 977 установлено, что в случае необходимости внесения изменений в инвестиционную программу (корректировки инвестиционной программы) указанные изменения подлежат утверждению органом исполнительной власти, ранее утвердившим соответствующую инвестиционную программу. Утверждение изменений в инвестиционную программу осуществляется в порядке и сроки, которые установлены Правилами № 977 для утверждения инвестиционных программ. Порядком утверждения инвестиционных программ территориальных сетевых организаций **предусмотрены проверка и согласование параметров инвестиционной программы территориальной сетевой организации** высшими органами исполнительной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. К параметрам, подлежащим **проверке и согласованию** отнесены:

* **финансовые последствия реализации инвестиционной программы** для федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов;
* **вопросы ценообразования при проектировании и строительстве** объектов капитального строительства, предусмотренных проектом инвестиционной программы;
* соответствие проекта инвестиционной программы государственным программам, федеральным целевым программам, ответственным исполнителем (государственным заказчиком - координатором) которых определено Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, в части объемов и источников финансирования объектов капитального строительства проекта инвестиционной программы, предусмотренных такими государственными программами, федеральными целевыми программами;
* соответствие проекта инвестиционной программы прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, а также отраслей и секторов экономики на краткосрочный, среднесрочный и долгосрочный периоды;
* **эффективность использования** направляемых в рамках инвестиционной программы на капитальные вложения средств федерального бюджета;
* соблюдение антимонопольного законодательства, а также за соблюдение заявителем, являющимся субъектом естественной монополии, требований законодательства Российской Федерации в сфере регулирования естественных монополий;
* выполнение сетевыми организациями мероприятий, предусмотренных схемами и программами развития электроэнергетики субъектов Российской Федерации, утвержденными в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за счет инвестиционных ресурсов, предлагаемых сетевыми организациями к включению в цены (тарифы), регулируемые органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов);
* размещение объектов электроэнергетики на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации;
* предложения субъектов электроэнергетики по **включению инвестиционных ресурсов**, необходимых для реализации инвестиционной программы, **в цены (тарифы),** регулируемые органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов), и соответствие проектов инвестиционных программ сетевых организаций, целевым значениям показателей надежности и качества услуг, установленных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) для целей формирования инвестиционных программ таких сетевых организаций и т.д.

В соответствии с пунктом 36 Правил № 977 в случае если по истечении 30 календарных дней со дня размещения Министерством энергетики Российской Федерации уведомления о принятии к рассмотрению проекта инвестиционной программы или по истечении 20 календарных дней со дня размещения Министерством энергетики Российской Федерации уведомления о принятии к рассмотрению доработанного проекта инвестиционной программы **информация о позиции Федеральной антимонопольной службы и (или) высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, указанных в подпункте «д» пункта 18 Правил № 977, по проекту инвестиционной программы не поступила** в Министерство энергетики Российской Федерации, **проект инвестиционной программы считается согласованным с указанными органами исполнительной власти (организацией)**.

В соответствии с пунктом 43 Правил № 977 Министерство энергетики Российской Федерации утверждает инвестиционную программу **с учетом результатов осуществления контроля за реализацией инвестиционных программ** в предыдущих периодах (при реализации инвестиционных программ в предыдущих периодах) **при наличии соответствующих согласований и отсутствии предложений по доработке** проекта инвестиционной программы, предусмотренных пунктами 23, 25 и 32 Правил № 977, **в срок до 1 ноября года**, в котором в Министерство энергетики Российской Федерации было направлено соответствующее заявление, а в случаях, предусмотренных пунктами 37 - 40 Правил № 977, - в течение 15 рабочих дней после размещения субъектом электроэнергетики на официальном сайте системы итогового проекта инвестиционной программы в соответствии с пунктом 41 Правил № 977.

Абзацем 7 статьи 32 Основ ценообразования № 1178 определено, что при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии **учитываются расходы сетевой организации на инвестиции, которые связаны с фактическим осуществленным технологическим присоединением, в том числе не учтенные в инвестиционной программе,** за исключением включаемых в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования № 1178 в плату за технологическое присоединение расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики.

***На основании вышеизложенного Исполнитель правомерно полагает:***

1. ***Пообъектный анализ исполнения инвестиционной программы по итогам истекшего периода регулирования обосновано и экономически целесообразно проводить относительно инвестиционной программы, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке (при наличии на дату принятия решения - утвержденной (скорректированной) в течение периода регулирования), в соответствии с положениями Основ ценообразования № 1178, с учетом объема (размера) финансирования совокупности инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на год (i-2) до его начала, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) без НДС.***
2. ***Расходы сетевой организации на инвестиции, которые связаны с фактическим осуществленным технологическим присоединением, в том числе не учтенные в инвестиционной программе, должны быть учтены при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с положениями пункта 32 Основ ценообразования № 1178.***
3. ***Учтенные в необходимой валовой выручке расходы на амортизацию, определенные источником финансирования мероприятий инвестиционной программы организации, исключаются из необходимой валовой выручки регулируемой организации при расчете и установлении соответствующих тарифов для этой организации на следующий календарный год если были компенсированы выручкой от регулируемой деятельности, но не израсходованы в запланированном (учтенном регулирующим органом) размере.***
4. ***Регулирующие органы обязаны учитывать расходы, связанные с возвратом и обслуживанием долгосрочных заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, начиная с даты поступления средств на реализацию проекта, обеспечить учет таких расходов при расчете регулируемых цен (тарифов) на последующие расчетные периоды регулирования в течение всего согласованного срока окупаемости проекта (абзац 3 пункта 32 Основ ценообразования № 1178). В соответствии с Правилами № 977 срок окупаемости проекта проходит согласование со всеми уполномоченными органами власти при утверждении (изменении) инвестиционной программы в установленном порядке в составе показателей инвестиционного проекта.***
5. ***В случае если на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов выявлены экономически обоснованные расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, указанные расходы учитываются регулирующими органами при установлении регулируемых цен (тарифов) на следующий период регулирования (пункт 7 Основ ценообразования № 1178).***

***Исполнитель обращает внимание на необходимость предоставления документального подтверждения обоснованности фактических расходов на капитальные вложения, не предусмотренные утвержденной (скорректированной) инвестиционной программой, и расходов, связанных с возвратом и обслуживанием долгосрочных заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Хакасэнерго». По результатам анализа судебной практики и практики рассмотрения разногласий (споров) в сфере электроэнергетики в досудебном порядке Исполнитель отмечает требование судебных органов и федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по регулированию цен (тарифов) в соответствии с законодательством Российской Федерации, в отношении документального подтверждения обоснованности заявленных требований: органами власти принимаются к рассмотрению и учитываются***

* ***документы и материалы, которые были представлены регулируемой организацией в адрес органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в составе предложений об установлении цен (тарифов) на соответствующий период регулирования;***
* ***имеющиеся данные за предшествующие периоды регулирования, использованные в том числе для установления действующих цен (тарифов);***
* ***результаты проверки хозяйственной деятельности регулируемых организаций.***

***Рекомендации Исполнителя*** ***по формированию документального подтверждения экономической обоснованности расходов представлены в соответствующих разделах Отчетов по результатам анализа принятых регулирующими органами тарифно-балансовых решений за 2017-2019 годы и подготовки рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами в отношении филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Хакасэнерго».***

Исполнитель отмечает, что абзацем 4 подпункта б) пункта 1 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 21.05.2020 № Пр-837 дано поручение Правительству Российской Федерации проработать вопрос по временному неприменению штрафных санкций за неисполнение регулируемыми организациями – субъектами электроэнергетики инвестиционных программ в 2020 – 2021 годах.

Вместе с тем, абзацем 6 подпункта а) пункта 1 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 21.05.2020 № Пр-837 дано поручение Правительству Российской Федерации обеспечить **введение на 2020–2021 годы** в отношении организаций электроэнергетики и теплоснабжающих организаций **моратория** на принятие регуляторных решений, ухудшающих действующие на 1 января 2020 г. условия ведения ими предпринимательской деятельности.

Проекты и (или) нормативные правовые акты, во исполнение вышеуказанных поручений, в текущее время не приняты, а также не размещены в публичном пространстве.

Данные «особые условия» распространяются только на период 2020-2021 годы, в целях исключения в последующих периодах регулирования санкций по итогам деятельности регулируемых организаций в текущем долгосрочном периоде регулирования, при определении которых будут учитываться в том числе итоги 2020 и 2021 гг.